

Десятый международный симпозиум «Теория и практика налоговых реформ»

С 1 по 7 июля 2018 г. на базе Школы экономики и менеджмента Дальневосточного федерального университета (Владивосток, остров Русский) прошел десятый международный симпозиум «Теория и практика налоговых реформ» (далее — налоговый симпозиум).

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О НАЛОГОВОМ СИМПОЗИУМЕ

В налоговом симпозиуме приняли участие 120 специалистов, представлявших 55 университетов из 32 городов шести стран (России, Белоруссии, Германии, Китая, Украины и Японии). Российское научное сообщество было представлено на налоговом симпозиуме 90 учеными из 35 высших учебных заведений нашей страны.

Организаторами налогового симпозиума выступили Дальневосточный федеральный университет (далее — ДВФУ), Уральский федеральный университет, Санкт-Петербургский государственный университет, Научно-исследовательский центр промышленных проблем развития НАН Украины, Байкальский государственный университет, Институт экономических стратегий Китайской академии общественных наук, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, компания *Thomson Reuters*.

В рамках симпозиума были проведены пленарное заседание, четыре тематических секции, круглый стол, презентация лаборатории азиатских экономических исследований Санкт-Петербургского государственного университета, семинар *Thomson Reuters* «Информационные системы для анализа международного налогового законодательства и налогового планирования», форсайт-сессия «Проектирование налоговой системы в условиях цифровой экономики», повышение квалификации по программе «Цифровые образовательные технологии в преподавании финансовых дисциплин», презентация нового монографического проекта. Кроме того, в рамках симпозиума состоялась рос-

сийско-китайская конференция «Налоговая система Китая и ее влияние на фискальные проблемы развития экономического пояса нового Шелкового пути», организованная Уральским федеральным университетом и Институтом экономических стратегий Китайской академии общественных наук.

Презентации всех докладов доступны на сайте налогового симпозиума (<http://taxsymposium.ru/index.php?lang=ru&Itemid=1157>).

ОБЗОР ПЛЕНАРНЫХ ДОКЛАДОВ

С приветственным словом к участникам симпозиума обратилась директор школы экономики и менеджмента ДВФУ д-р экон. наук, профессор. **Е. Б. Гафорова**, проинформировавшая участников симпозиума о перспективах развития университета и проанализировавшая основные проекты Школы экономики и менеджмента ДВФУ. При этом она подчеркнула, что проектный подход занимает в обучении центральное место. В бакалавриате проектная работа студентов начинается с изучения дисциплин «Основы проектной деятельности», «Проектная деятельность» и завершается самостоятельной проектной работой в течение трех последних семестров. В магистратуре проектный подход реализуется в виде командного проекта, в который записываются магистранты в соответствии со своими тематическими устремлениями. При этом вовлеченность магистрантов 1-го курса в командную проектную деятельность составляет 100%. Командные проекты могут иметь научно-исследовательский или прикладной характер и выполняться в интересах корпоративных партнеров школы. На вопрос: как происходит монетизация проектов, выполняемых в интересах корпоративных партнеров, — докладчик ответила, что эта задача должна стать основной в рамках следующего этапа развития проектной деятельности в Школе экономики и менеджмента.

С докладом «Проблемы и пути совершенствования администрирования налогов и сборов за пользование природными и водными биологическими ресурсами в Приморском крае» выступила советник государственной гражданской службы РФ 1 ранга, и.о. руководителя УФНС по Приморскому краю **Н. В. Ян**, которая обратила внимание присутствующих на то, что Приморский край — регион с высокоразвитой горнодобывающей промышленностью. Добычу и переработку минерального сырья осуществляют 216 предприятий. Кроме того, Дальневосточный регион обладает богатейшими водно-биологическими ресурсами, сосредоточенными в 200-мильной прибрежной зоне и на шельфе дальневосточных морей. 203 предприятия ведут промысл и переработку водных биологических ресурсов. Налоговыми органами в ходе проведения контрольно-аналитической работы в 2017 г. было выявлено 75 организаций, не предоставивших сведения о полученных лицензиях и не уплативших в бюджет 2,4 млн руб. сборов. В результате контрольной работы 60 плательщиков подали сведения в налоговые органы и уплатили сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов в размере 2,2 млн руб.

Заместитель начальника Контрольного управления ФНС России, государственный советник Российской Федерации 2-го класса, доцент Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, канд. экон. наук **К. В. Новоселов** сделал доклад о проблемах и перспективах совершенствования налогового контроля природных ресурсов. Докладчик сообщил, что схемы уклонения от уплаты налогов с использованием фирм-«однодневок» выявляются каждой третьей выездной налоговой проверкой. При этом количество таких фирм за последние семь лет сократилось более чем в пять раз: с 40% в 2011 г. до 7,3% от общего числа организаций в 2017 г. В числе основных отраслевых проектов, реализуемых ФНС России, докладчик выделил проекты на зерновом рынке, в ювелирной отрасли, фармацевтике, рыбной отрасли. В итоге их системной реализации налоговая нагрузка в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве возросла с 2,9% в 2013 г. до 3,5% в 2017 г., т.е. увеличилась в 1,21 раза. В рыбной отрасли налоговая нагрузка выросла с 6,6% в 2013 г. до 7,9% в 2017 г., т.е. в 1,2 раза. При этом в наиболее фискально нагруженной отрасли — сфере добычи

топливно-энергетических ресурсов — налоговая нагрузка увеличивалась менее заметно: с 39,6% в 2013 г. до 45,4% в 2017 г., т.е. в 1,15 раза.

Заведующая кафедрой налогов и таможенного дела Байкальского государственного университета д-р экон. наук, профессор **А. П. Киреенко** сделала совместный доклад с профессором **И. А. Майбурым** на тему «Взаимосвязь налоговых реформ и выборов в современной России» и обосновала тезис о том, что смена электоральных циклов в России сопровождается качественными и количественными изменениями в налоговой системе. При этом налоговые реформы являются производными от политических предвыборных обещаний. Она аргументировала эти выводы, ссылаясь на показатели налоговой нагрузки на потребление, валовую прибыль, труд и величину «налоговых ножниц» за период прошедших в 1992–2017 гг. шести электоральных циклов. Выявленное влияние выборов на налоговую систему России заключается в циклическом повышении налоговой нагрузки на основные элементы ВВП в первые годы циклов и понижении налоговой нагрузки в завершающие годы электоральных циклов. В период выборов в Государственную Думу Российской Федерации всегда снижается номинальное налоговое бремя на экономику. В год выборов и следующий год электорального цикла повышаются эффективные ставки налогов на прибыль, потребление и труд. В завершающие годы электорального цикла отмечается понижение эффективных ставок на прибыль, потребление и труд. Таким образом, как отметила докладчик, результаты исследования подтвердили предположение о существовании взаимосвязи налоговых преобразований и выборов в России.

С докладом о современных проблемах и планах реформирования налогообложения дорожного движения в Германии выступил заведующий кафедрой государственных финансов Технического университета Ильменау д-р экон. наук, профессор **Фриц Зольнер**, поставивший вопрос о соответствии налогообложения дорожного движения в Германии трем основным принципам: справедливости, эффективности и практичности. Докладчик исследовал, каким образом налогообложение дорожного движения соответствует данным принципам. В частности, он проанализировал два налога (энергетический и на автотранспорт) и два сбора (дорожный сбор для грузовых транспортных средств и плату за инфраструктуру).

При этом докладчик обосновал положение о том, что ни один из этих платежей не соответствует основным принципам налогообложения. По мнению докладчика, участники дорожного движения должны уплачивать только регулирующие налоги и сборы для борьбы с загрязнением воздуха и дорожными пробками. Поскольку налогообложение дорожного движения не соответствует основным принципам налогообложения, докладчик предложил, *во-первых*, отменить налог на автотранспорт и преобразовать энергетический налог в налог на выбросы CO₂, а *во-вторых*, объединить дорожный сбор для грузовых транспортных средств и плату за инфраструктуру в единый сбор.

С докладом по проблеме ориентации реформы системы налогов и сборов в Китае с точки зрения структуры распределения доходов на национальном уровне выступил заместитель директора Академического комитета Китайского центра международных экономических обменов, бывший директор отдела налоговой полиции Министерства финансов КНР **Лю Кегу**, рассказавший о современном состоянии решения проблемы национального распределения доходов в Китае, трендах коррекции внутренней структуры распределения доходов по трем секторам (сектору домашних хозяйств, предпринимательскому и государственному секторам), а также оценивший влияние налоговых реформ на структуру распределения доходов в Китае. Кроме того, докладчик обосновал перспективные направления налоговой реформы для улучшения структуры распределения доходов на национальном уровне.

Доцент кафедры налогов и таможенного дела Байкальского государственного университета канд. экон. наук **С. С. Быков** сделал доклад по результатам исследований, выполненных совместно с профессором **Хорстом Циммерманном**, на тему «Налоговые расходы как проблема межбюджетных отношений». Докладчик отметил, что налоговые расходы как инструмент экономической политики зачастую считаются менее эффективными, чем прямые расходы бюджета любого уровня. Большинство налоговых расходов весьма подробно описано в экономической литературе. Однако дискуссия, развернутая вокруг них, не затрагивает в настоящий момент два весьма важных аспекта этой проблемы. *Во-первых*, «переложение» налоговых расходов или, иными словами, присвоение выгод от их существования лицами, на которых они не были ориентированы.

Во-вторых, и что более важно, это межбюджетные отношения, порождаемые наличием у налоговых расходов особого рода эффектов, проявляющихся в условиях многоуровневой системы государственного устройства. В отношении последних докладчик выделил и подробно обосновал вертикальные эффекты налоговых расходов, отражающие влияние налоговых расходов на бюджеты разных уровней; горизонтальные экстерналии, характеризующие эффекты налоговых расходов на бюджеты внутри одного уровня бюджетной системы; негативное влияние налоговых расходов на процессы межбюджетного выравнивания. Названные эффекты систематизированы докладчиком в целях формирования целостного подхода к дальнейшим эмпирическим исследованиям влияния налоговых расходов на межбюджетные отношения. По мнению выступающего, в ряде случаев налоговые расходы могут помешать процессам межбюджетного выравнивания. В частности, это возможно в случае, если налоговые расходы перераспределительного характера и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности распределяются по территории страны в соответствии с противоречащими друг другу критериями.

Завершил пленарную работу доклад «Современные тенденции экологического налогообложения в регионах мира», сделанный канд. экон. наук, старшим научным сотрудником, ведущим научным сотрудником лаборатории азиатских экономических исследований Санкт-Петербургского государственного университета **Е. В. Соколовской**. По мнению выступающей, фискальные инструменты являются эффективным инструментом экологической политики, направленной на минимизацию негативных экстерналий антропогенной деятельности, поскольку они могут использоваться для «фиксации» издержек загрязнения в цене товара, стимулируя «загрязнителя» учитывать эти издержки. Докладчик выделила три основных эффекта экологических фискальных реформ: фискальный, экологический и сокращение уровня бедности. Далее она остановилась на преимуществах и недостатках основных инструментов экологических фискальных реформ в разных странах и особенностях их использования, обосновав, что перемещение акцента внимания налоговых органов от налогообложения труда к налогообложению природных ресурсов является целесообразной стратегией, призванной обеспечивать рост занятости, сокращение бедности.

КРУГЛЫЙ СТОЛ «ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ В РЕГИОНАХ МИРА: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ»

3 июля 2018 г. состоялась презентация лаборатории азиатских экономических исследований Санкт-Петербургского государственного университета и круглый стол. Заместитель декана экономического факультета Санкт-Петербургского государственного университета д-р экон. наук, профессор **С. А. Белозеров** раскрыл цели, задачи и исследовательские планы новой лаборатории, подчеркнув, что ее научная фокусировка на азиатских исследованиях соответствует новому вектору сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Докладчик призвал присутствующих к развитию исследовательских контактов в азиатском направлении и заверил, что новая лаборатория готова к любым формам научного взаимодействия.

Непосредственно на самом круглом столе дискуссия развернулась по результатам исследований сотрудников этой лаборатории.

Руководитель лаборатории, консультант-исследователь Канонского института мировых исследований, бывший директор Японского отделения Международного валютного фонда **Котэгава Дайсукэ** вынес на обсуждение проблему развития экологического налогообложения в странах ОЭСР.

Профессор экономического факультета университета префектуры Фукуи **Ока Тошихиро** подробно рассмотрел систему построения экологических налогов в Японии.

Профессор кафедры мировой экономики Санкт-Петербургского государственного университета, д-р экон. наук **А. И. Погорлецкий** рассказал о специфике экологического налогообложения в Австралии и Новой Зеландии.

Старший научный сотрудник, ведущий научный сотрудник лаборатории азиатских экономических исследований Санкт-Петербургского государственного университета, канд. экон. наук **Е. В. Соколовская** проанализировала ход экологических налоговых реформ в странах Азии.

Доцент кафедры экономики предприятия и предпринимательства Санкт-Петербургского государственного университета, канд. экон. наук **М. А. Евневич** рассмотрела в своем выступлении специфику налогообложения природных ресурсов в Республике Беларусь.

СЕМИНАР THOMSON REUTERS

3 июля 2018 г. прошел семинар «Информационные системы для анализа международного налогового законодательства и налогового планирования», проведенный менеджером компании *Thomson Reuters* **К. М. Покидышевой**.

На семинаре ведущая продемонстрировала платформу *Checkpoint World*, представляющую собой комплексное решение проблем международного налогового планирования, трансфертного ценообразования и бухгалтерского учета. Данная платформа, в частности, обеспечивает доступ к налоговому законодательству и соглашениям об избежании двойного налогообложения, комментариям и аналитике ведущих международных организаций и специалистов в сфере международного налогового права, а также к различным инструментам по налоговому планированию и администрированию. В рамках семинара К. М. Покидышева рассмотрела актуальные вопросы международного налогообложения и практические примеры с использованием платформы *Checkpoint World* и проанализировала иные информационные платформы и ресурсы, используемые для целей соблюдения требований российского и международного налогового законодательства, таких как *One Source BEPS Action Manager*, *Transfer Pricing Loan Module Benchmark*, а также *Proview*.

РОССИЙСКО-КИТАЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА КИТАЯ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА ФИСКАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЯСА НОВОГО ШЕЛКОВОГО ПУТИ»

Российско-китайскую конференцию «Налоговая система Китая и ее влияние на фискальные проблемы развития экономического пояса нового Шелкового пути» организовали Уральский федеральный университет и Институт экономических стратегий Китайской академии общественных наук, выполняющие совместный научный грант «Стимулирование развития экономического пояса нового Шелкового пути: синхронизация налоговых инструментов и таможенных процедур». Именно вопросам синхронизации фискальных инструментов стран — участниц данного мегапроекта и было посвящено большинство докладов.

Заведующий кафедрой финансового и налогового менеджмента Уральского федерального университета, главный научный сотрудник кафедры «Финансы и кредит» ДВФУ д-р экон. наук, профессор **И. А. Майбуров** рассмотрел перспективы активного включения России в реализацию проекта экономического пояса нового Шелкового пути.

Заместитель директора Национальной академии экономической стратегии Китайской академии общественных наук, профессор **Ма Цзюнь** сделала доклад о роли налогообложения в содействии развитию экономического пояса нового Шелкового пути.

Директор школы публичных финансов и налогообложения Центрального университета финансов и экономики, профессор **Фань Юн** рассказал о проблемах и перспективах реформирования НДС в Китае.

Доцент Института России, Восточной Европы и Центральной Азии Китайской академии общественных наук, канд. экон. наук **Цзянь Цзинь** раскрыла проблему формирования модели доверия китайско-российского межрегионального инвестиционного сотрудничества в рамках «Одного пояса и одного пути».

Профессор школы публичных финансов и налогообложения Джуннаньского университета экономики и права **Хуншу Ху** доложил результаты исследования налоговой координации между Китаем и странами Центральной Азии в контексте экономического пояса Шелкового пути.

Директор юридического факультета Шанхайского таможенного колледжа, профессор **Ван Лиин** презентовала результаты исследований развития китайско-российского таможенного сотрудничества в рамках реализации проекта «Одного пояса и одного пути».

Аспирант кафедры финансового и налогового менеджмента Уральского федерального университета **О. М. Карпова** презентовала результаты сравнительного анализа моделей налогообложения добавленной стоимости в России и Китае.

Профессор школы экономики Университета Нанькай **Цайчень Ма** сделала доклад об управлении налоговыми рисками при реализации проекта экономического пояса нового Шелкового пути.

Доцент кафедры финансового и налогового менеджмента Уральского федерального университета, канд. экон. наук **Е. В. Ядренникова** доложила о результатах исследования перспектив применения единых ставок НДС в России и Китае.

Доцент Национальной академии экономической стратегии Китайской академии общественных наук **Цзян Джень** презентовал исследование реформы налогообложения личных доходов в аспекте реализации проекта экономического пояса нового Шелкового пути.

Доцент кафедры финансового и налогового менеджмента Уральского федерального университета, канд. экон. наук **В. А. Корецкая-Гармаш** рассмотрела перспективы включения Северного морского пути в реализацию проекта экономического пояса нового Шелкового пути.

Доцент Национальной академии экономической стратегии Китайской академии общественных наук **Юй Шуи** исследовала вопросы координации международной налоговой политики в рамках инициативы «Один пояс — один путь».

Профессор Исследовательского центра открытой экономики и международного технологического сотрудничества Университета международного бизнеса и экономики **Цзинь И** сделал доклад на тему построения «зеленой» экономической системы посредством экологического налогообложения.

Профессор школы публичных финансов и налогообложения Центрального университета финансов и экономики **Джень Ли** презентовала исследование трансфертного ценообразования в мультинациональной корпорации.

Доцент школы публичных финансов и налогообложения Центрального университета финансов и экономики **Ван Вэй** проанализировал проблемы налогового стимулирования проекта государственного-частного партнерства в рамках инициативы «Один пояс — один путь».

ОБЗОР СЕКЦИОННОЙ РАБОТЫ

Оживленные дискуссии состоялись на четырех тематических секциях: «Теоретико-методологические аспекты налоговой политики»; «Теория и практика налогообложения природных ресурсов»; «Теория и практика экологического налогообложения»; «Развитие эмпирических исследований и математического моделирования в налогообложении и Публичная экспертиза статей в журнал *Journal of Tax Reform*». На этих секциях в общей сложности было заслушано 28 докладов.

ФОРСАЙТ-СЕССИЯ

Центральным мероприятием последнего дня симпозиума стали форсайт-сессия «Проектиро-

вание налоговой системы в условиях цифровой экономики» и круглый стол, посвященный обсуждению тематического фокуса будущего XI симпозиума и тематики монографического исследования по трансформации налогообложения в цифровой экономике.

На форсайт-сессии были вынесены два концептуальных доклада, представленные д-ром экон. наук, профессором заведующим кафедрой финансового и налогового менеджмента Уральского федерального университета, главным научным сотрудником кафедры «Финансы и кредит» ДВФУ **И. А. Майбуровым** «Рейтинг налогового доверия как перспективный инструмент противодействия уклонению от уплаты налогов» и академиком НАН Украины, д-ром экон. науки, профессором заведующим отделом Института экономики промышленности НАН Украины **В. П. Вишневым** «Формирование smart-промышленности в разрезе оценки последствий для налогообложения».

Были выдвинуты различные предложения, проведен их анализ. В итоге участники форсайт-сессии подтвердили заинтересованность в подготовке и изданию в 2019 г. коллективной монографии «Трансформация налогообложения в цифровой экономике» (http://taxsymposium.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=392:novyj-proekt-k-khi-simpoziumu&catid=92&Itemid=924&lang=ru).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одиннадцатый симпозиум «Теория и практика налоговых реформ» состоится в начале июля 2019 г. «Эстафетную палочку» налогового симпозиума принимает Томский государственный университет. Адрес оргкомитета: 5symposium@mail.ru

Обзор подготовили:

Майбуров Игорь Анатольевич,

д-р экон. наук, профессор, заведующий кафедрой финансового и налогового менеджмента, Уральский федеральный университет, главный научный сотрудник кафедры «Финансы и кредит», ДВФУ, Екатеринбург, Владивосток, Россия
i.a.mayburov@urfu.ru
<https://orcid.org/0000-0001-8791-665X>

Иванов Юрий Борисович,

д-р экон. наук, профессор, заместитель директора по научной работе, Научно-исследовательский центр индустриальных проблем развития НАН Украины, Харьков, Украина
ivn77@bk.ru
<https://orcid.org/0000-0002-5309-400X>

Лялина Жанна Ивановна

канд. экон. наук, заведующая кафедрой «Финансы и кредит», ДВФУ, Екатеринбург, Владивосток, Россия
lyalina61@mail.ru
<https://orcid.org/0000-0003-4386-4493>

