

НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ЦЕНТР ІНДУСТРІАЛЬНИХ ПРОБЛЕМ РОЗВИТКУ НАН УКРАЇНИ

КАФЕДРА МИТНОЇ СПРАВИ ТА ОПОДАТКУВАННЯ
ХАРКІВСЬКОГО НАЦІОНАЛЬНОГО ЕКОНОМІЧНОГО УНІВЕРСИТЕТУ ІМЕНІ СЕМЕНА КУЗНЕЦЯ

ОБ'ЄДНАННЯ ПРОМИСЛОВЦІВ І ПІДПРИЄМЦІВ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ –
РЕГІОНАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ ВСЕУКРАЇНСЬКОЇ ГРОМАДСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ «УКРАЇНСЬКИЙ
СОЮЗ ПРОМИСЛОВЦІВ І ПІДПРИЄМЦІВ»

**Моніторинг і коментарі
до нормативно-правових актів
у сфері оподаткування та митного
регулювання**

січень, 2018 р.

Харків, 2018

Методологія дослідження

Моніторинг законодавчих та нормативно-правових актів у сфері оподаткування та митного регулювання – спільний, постійно діючий проект НДЦ ІПР НАН України (<http://ndc-ipr.org>), кафедри митної справи та оподаткування ХНЕУ ім. С. Кузнеця (<http://www.kaffinop.hneu.edu.ua>) і Об'єднання промисловців і підприємців Харківської області – регіонального відділення всеукраїнської громадської організації «Український союз промисловців і підприємців».

Метою щомісячного Моніторингу є:

- оперативний аналіз нормативно-правових актів в сфері оподаткування та митного регулювання;
- експертна оцінка ризиків, пов'язаних з прийняттям нових нормативних актів.

Методологія аналізу законодавчих та нормативно-правових актів передбачає ідентифікацію їх впливу на діяльність платників податків, порівняння нової редакції аналізованої норми з попередньою; оцінку можливої результативності відповідних змін з відокремленням позитивних наслідків та потенційних недоліків (ризиків). Критерії оцінки очікуваної результативності:

- узгодженість з діючою нормативно-правовою базою;
- спрощення або ускладнення податкового обліку;
- вплив на надходження коштів до бюджетів;
- вплив на економічну активність платників податків;
- зменшення або збільшення корупційних ризиків;
- доцільність використання конкретного інструмента порівняно з можливими альтернативами.

Аналіз законодавчих та нормативно-правових актів здійснюється за такими напрямками:

- зміни системи оподаткування і в адмініструванні податків;
- зміни в оподаткуванні окремими податками, зборами;
- зміни в митному регулюванні ;
- довідкова інформація, пов'язана з оподаткуванням.

Моніторинг передбачає щомісячне оприлюднення результатів.

Зміст

1. Система оподаткування і адміністрування податків	4
1.1.Реформування податкової системи	-
1.2.Регіональні аспекти оподаткування	-
1.3.Адміністрування податків	4
1.4.Податковий контроль	4
2.Окремі податки і збори	-
2.1.Податок на прибуток підприємства	-
2.2. Податок на доходи фізичних осіб	-
2.3. Податок на додану вартість	9
2.4. Акцизний податок	10
2.5. Екологічний податок	-
2.6. Рентна плата	-
2.7. Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	-
2.8. Транспортний податок	-
2.9. Плата за землю	-
2.10. Єдиний податок	-
3. Митне регулювання	12
4. Загальнообов'язкове державне соціальне страхування	18
5. Довідкова інформація	19
5.1. Індекс інфляції	19
5.2. Облікова ставка	20
6. Нормативно-правові акти, що набули чинності в січні 2018 р.	21

1. СИСТЕМА ОПОДАТКУВАННЯ І АДМІНІСТРУВАННЯ ПОДАТКІВ

1.3.Адміністрування податків

Про затвердження Змін до Порядку формування Реєстру великих платників податків. Наказ Міністерства фінансів України від 6 грудня 2017 р. № 1003. Набув чинності 23 січня 2018 р. (Офіційний вісник України від 23.01.2018 р., № 7)

Коментар: Внесені зміни носять переважно редакційний характер та викликані змінами, що були внесені до Податкового кодексу (встановлення нових рівнів вартісних критеріїв визнання платника податків великим, актуалізація назв підрозділів ДФС тощо).

Суттєвою новацією є те, що платник податків, який перебуває на обліку в контролюючому органі, що здійснює супроводження ВПП та не включений до Реєстру ВПП на наступний календарний рік, може залишитись на обліку в цьому контролюючому органі на період не більше одного календарного року.

Це можливо, якщо платник податків має перспективи досягнення критеріїв визнання його ВПП та надає заяву встановленої форми про взяття на облік.

Актуалізація Порядку, узгодження його норм з вимогами Податкового кодексу дозволяє зменшити вірогідність конфліктних ситуацій у взаємовідносинах платника податків з контролюючими органами. Також позитивним є надання права вибору платнику податків місця обліку, але практичне застосування відповідної норми потребує визначення терміну «перспективи досягнення критеріїв визнання ВПП»

1.4.Податковий контроль

1.4.1. Про затвердження переліку держав (територій), які відповідають критеріям, установленим підпунктом 39.2.1.2 підпункту 39.2.1 пункту 39.2 статті 39 Податкового кодексу України, та визнання таким, що втратило чинність, розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2015 р. № 977. Постанова КМУ від 27 грудня 2017 р. № 1045. Набула чинності 1 січня 2018 р. (Урядовий кур'єр від 29.12.2017 р. № 246)

Коментар: Зазначеною Постановою орган виконавчої влади затвердив перелік держав та територій, які у відповідності до ПКУ(ст. 39.2.1.2) відповідають певним критеріям, а саме:

держави (території), у яких ставка податку на прибуток підприємств (корпоративний податок) на 5 і

більше відсоткових пунктів нижча, ніж в Україні;
 держави, з якими Україною не укладені міжнародні договори з положеннями про обмін інформацією;
 держави, компетентні органи яких не забезпечують своєчасний та повний обмін податковою та фінансовою інформацією на запити центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову і митну політику.
 Якщо порівнювати з попереднім переліком, який втратив чинність, до країн (територій), які відповідають певним критеріям додалися 20 країн.

Країни, які були і залишилися у переліку	Країни, які були додані до переліку
Ангілья, Князівство Андорра, Антигуа і Барбуда, Аруба, Співдружність Багамських Островів, Барбадос, Королівство Бахрейн, Беліз, Бермудські Острови, Республіка Болгарія, Боснія і Герцеговина, Британські Віргінські Острови, Бруней-Даруссалам, Республіка Бурунді, Республіка Вануату, Віргінські острови Сполучених Штатів Америки, Гернсі, Гібралтар, Особливий адміністративний район Китаю Гонконг (ЄС), Гренада, Джерсі, Республіка Джибуті, Ірландія, Автономне співтовариство Канарські острови Королівства Іспанія, Республіка Кабо-Верде, Кайманові Острови, Держава Катар, Киргизька Республіка, Республіка Кіпр, Автономний край Косово і Метохія, Республіки Сербія, Кюрасао, Республіка Ліберія, Князівство Ліхтенштейн, Особливий адміністративний район Китаю Макао, Колишня Югославська Республіка Македонія, Федеративна територія Лабуан Малайзії, Мальдівська Республіка, Мартініка, Республіка Маршаллові Острови, Федеративні Штати Мікронезії, Республіка Молдова, Монтсеррат, Республіка Науру, Ніуе, Султанат Оман, Острів Мен, Острови Кука, Острови Теркс і Кайкос, Республіка Палау, Республіка Панама, Республіка Парагвай, Співдружність Північних Маріанських Островів, Автономний регіон Мадейра Португальської Республіки, Пуерто-Ріко, Незалежна держава Самоа, Республіка Сан-Марино, Демократична Республіка Сан-Томе і Прінсіпі, Республіка Сейшельські Острови, Сент-Вінсент і Гренадіни, Сент-Кітс і Невіс, Сент-Люсія, Сінт-Мартен (Нідерландська частина), Республіка Судан, Демократична Республіка Тімор-Лешті, Туркменістан, Республіка Узбекистан, Чорногорія.	Гваделупа, Республіка Гватемала, Французька Гвіана, Співдружність Домініки, Домініканська республіка, Республіка Естонія, Ісламська Республіка Іран, Республіка Куба, Лаоська Народно-Демократична Республіка, Латвійська Республіка, Ліванська Республіка, Республіка Маврикій, Республіка Мальта, Королівство Марокко, Князівство Монако, Об'єднані Арабські Емірати, Республіка Сінгапур, Грузія, Угорщина

Слід зазначити, що дані зміни, повинні призвести до ряду позитивних змін, які у цілому, призведуть до підвищення ефективності роботи контролюючих органів України, запобіганню ухилення від сплати податків та зменшення податкової бази, що збільшить надходження до бюджету.

1.4.2. Про затвердження Методики оцінювання фіскальних ризиків, пов'язаних з діяльністю суб'єктів господарювання державного сектору економіки. Постанова Кабінету міністрів України № 7 від 11 січня 2018 р. Набула чинності 17 січня 2018 р. (Урядовий кур'єр від 17.01.2018 р. № 10)

Коментар: Зазначеною методикою затверджено перелік фіскальних ризиків, пов'язаних з діяльністю суб'єктів господарювання державного сектору економіки. Також у документі знайшли своє відображення методологічні засади проведення оцінки фіскальних ризиків та джерела інформації для аналізу таких ризиків.

У відповідності до методики до таких фіскальних ризиків відноситься можливе відхилення прогнозованих показників фінансово-господарської діяльності суб'єктів господарювання від запланованого рівня, що може призвести до зменшення надходжень бюджету та/або потребувати додаткових витрат бюджету. Вони виражаються в абсолютних цифрах або у відсотках валового внутрішнього продукту.

Оцінку таких ризиків проводять органи управління окремо щодо кожного суб'єкта господарювання, що належить до сфери їхнього управління. Така оцінка проводиться на підставі отриманої від суб'єктів господарювання інформації про фінансово-економічну діяльність. Після здійснення оцінки орган управління подає Мінфіну інформацію про діяльність відповідно до визначеного Переліку.

У разі виявлення органом управління суб'єктів господарювання, операції (дії) яких можуть впливати на зменшення обсягу доходів та/або збільшення обсягу видатків державного бюджету, та/або на збільшення дефіциту державного бюджету або зростання державного боргу, то уповноважений орган подає Мінфіну інформацію в паперовому та електронному вигляді про таких суб'єктів господарювання, а також пояснювальну записку, яка складається окремо щодо кожного суб'єкта господарювання, визначених Методикою.

Також даною методикою передбачено ранги ризику та індикатори до них.

Органи управління повинні проводити постійну роботу з виявлення та управління ризиками суб'єктів

господарювання, що належать до сфери їхнього управління, формувати реєстр фіскальних ризиків, пов'язаних з діяльністю таких суб'єктів господарювання.

Щокварталу до 10 числа наступного місяця ДФС повинно надавати Міністерству фінансів інформацію про сплату суб'єктами господарювання до державного бюджету податків, зборів та інших платежів, наявну податкову заборгованість, надміру сплачені платежі та розмір отриманих податкових пільг. Дана інформація повинна подаватися в розрізі суб'єктів господарювання, включених до переліку суб'єктів господарювання, з якими можуть бути пов'язані найбільші фіскальні ризики, та платежів. Якщо Міністерством фінансів виявлено неузгодженості у поданій органом управління інформації про показники діяльності суб'єкта господарювання, Мінфін має право звернутися до органу управління та/або такого суб'єкта господарювання із запитом щодо надання завірених належним чином копій фінансової звітності та письмових пояснень.

Поява даної методики дасть змогу здійснювати оцінку зазначених ризиків, а також розробити заходи з мінімізації їх впливу на показники Державного бюджету України.

1.4.3. Положення про ведення касових операцій у національній валюті в Україні. Затверджено постановою Правління Національного банку України від 29 грудня 2017 р. № 148. Набула чинності 5 січня 2018 р. (Офіційне інтернет-представництво Національного банку України від 04.01.2018 р.)

Коментар: Шостим розділом зазначеної Постанови затверджено оновлений механізм контролю за дотриманням порядку ведення операцій з готівкою. Із основних змін варто відмітити, що у попередньому Положенні більш детально роз'яснювався порядок ведення касової книги, складання акту про перевірку дотримання порядку ведення операцій з готівкою, ведення касових ордерів оприбуткування, розрахунку ліміту каси та підзвітних коштів.

У новому документі зазначено, що за результатами проведеної перевірки контролюючий орган (ДФС України) складає акт про перевірку дотримання порядку ведення операцій з готівкою.



Негативним моментом є те, що з нового документу зникла деталізація процесу перевірки, що може призвести до порушення прав та інтересів платників податків під час здійснення такої перевірки¹.

¹ Див. також Моніторинг з регуляторної політики за лютий 2018 р.

2.ОКРЕМІ ПОДАТКИ І ЗБОРИ

2.3. Податок на додану вартість

Про внесення змін у додаток до розпорядження Кабінету Міністрів України від 27 травня 2015 р. № 544. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 січня 2018 р. №48-р. Набуває чинності 25 січня 2018 р. (Урядовий кур'єр від 03.02. 2018 р. № 24)

Коментар. Даним розпорядженням КМУ вніс деякі зміни до попередньої редакції від 27.05.2015 р. № 544-р. Внесено зміни до обсягів лікарських засобів та медичних виробів, операції з ввезення яких на митну територію України та постачання на митній території України звільняються від оподаткування ПДВ на період проведення АТО та/або запровадження воєнного стану. Рішення прийняте для додаткового формування 100 тис. аптек медичних загальноїсськових індивідуальних, 10 тис. наплічників медичних санітара і санітарного інструктора та забезпечення ними в повному обсязі військовослужбовців Збройних Сил України, задіяних у проведенні антитерористичної операції, а також поповнення дефектури медичного майна в уже сформованих аптечках, сумках та комплектах.

Зокрема:

- збільшено обсяг лікарських засобів та медичних виробів, які звільняються від оподаткування ПДВ (на 300 000 упаковок, штук чи пар);
- до переліку додано лікарські засоби (18 найменувань) та медичні вироби (45 найменувань);
- з переліку виключено одну позицію (Амоксициліну тригідрат, калію клавуланат, 500 мг/125 мг, таблетки, вкриті плівковою оболонкою, № 14 в кількості 195 200 упаковок).

Позитивним моментом внесених змін є збільшення кількості лікарських засобів та медичних виробів, які звільняються від оподаткування ПДВ (окрім виключеного з переліку лікарського засобу – амоксициліну тригідрат, калію клавуланат). Також дане рішення дозволяє зменшити ціну на зазначені лікарські засоби та медичні вироби, та має дозволити зекономити бюджетні кошти на формування додаткових 100 тис. аптек медичних загальноїсськових індивідуальних, 10 тис. наплічників медичних санітара і санітарного інструктора.

Але з іншого боку не зрозуміло, яким чином були встановлені кількісні обсяги зазначених засобів та виробів, що звільняються від оподаткування ПДВ, оскільки час проведення антитерористичної операції не визначено.

2.4. Акцизний податок

2.4.1. Деякі питання використання спирту етилового для виробництва лікарських засобів. Постанова КМУ від 27 грудня 12.2017 р. № 1082. Набула чинності 30 грудня 2017 р. (Урядовий ку р'єр № 247 від 30.12. 2017)

Коментар: внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 5 січня 2011 р. № 19 “Питання використання спирту етилового для виробництва лікарських засобів”, уточнено порядок оподаткування акцизним податком спирту етилового, що включається до складу лікарських засобів. Розширено межі застосування 0 % ставки акцизу для спирту, що використовується для виготовлення лікарських засобів за рахунок лікарських засобів, зареєстрованих в інших країнах в установленому законодавством порядку, а також лікарських засобів, що експортуються. В результаті такого впровадження, з одного боку, можуть зменшитися обсяги бюджетних надходжень. З іншого боку, існує можливість зниження цін на ліки, що експортуються, а отже підвищення їх конкурентоспроможності на світовому ринку, а також можуть знизитися ціни на закордонні ліки в Україні, що є позитивним моментом для громадян України.

2.4.2. Про затвердження Порядку випуску, обігу та погашення податкових векселів, які видаються до отримання або ввезення на митну територію України нафтопродуктів та/або речовин, що використовуються як компоненти моторних палив, для використання як сировини для виробництва в хімічній промисловості та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України. Постанова КМУ від 17 січня 2018 р. № 21. Набула чинність 23 січня 2018 р. (Урядовий кур'єр № 247 від 23.01. 2018)

Коментар: Постановою затверджено новий Порядок випуску, обігу та погашення податкових векселів, які видаються до отримання або ввезення на митну територію України нафтопродуктів та/або речовин, що використовуються як компоненти моторних палив, для використання як сировини для виробництва у хімічній промисловості. Істотних змін в самому порядку випуску, обігу та погашення податкових векселів не відбулося, однак раніше даний процес регулювали дві постанови: - Постанова Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2011 р. № 1068 “Про затвердження Порядку

випуску, обігу та погашення податкових векселів, авальованих банком, які видаються до отримання або ввезення на митну територію України нафтопродуктів з метою використання як сировини для виробництва у хімічній промисловості”;

- Постанова Кабінету Міністрів України від 4 лютого 2013 р. № 69 “Про затвердження Порядку випуску, обігу та погашення податкових векселів, які видаються до отримання або ввезення на митну територію України речовин, що використовуються як компоненти моторних палив, для використання як сировини для виробництва в хімічній промисловості”.

В результаті ухвалення Постанови № 21 зазначені документи втратили чинність. Слід зазначити, що в новому Порядку не наводиться вичерпний перелік за кодами УКТЗЕД нафтопродуктів та/або речовин, що використовуються як компоненти моторних палив, для використання як сировини для виробництва у хімічній промисловості, до яких застосовується нульова ставка акцизу. Це пов’язано з частими змінами таких переліків внаслідок нестабільності митного та податкового законодавства.

Таким чином відбулося спрощення за рахунок інтеграції нормативно-правової бази, що регулює випуск, обіг та погашення податкових векселів

3. МИТНЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Про розвиток системи управління ризиками у сфері митного контролю на період до 2022 року. Розпорядження КМУ від 27 грудня 2017 р. № 978-р. Набуло чинності 27 грудня 2017 р. (Урядовий кур'єр від 11.01.2018 р. № 6)

Коментар: Розпорядженням затверджено Стратегію розвитку системи управління ризиками у сфері митного контролю на період до 2022 року та План заходів з її реалізації. Зокрема, стратегією передбачено утворення окремих цілодобових підрозділів для управління митними ризиками, підрозділу в ДФС для ведення бази даних цінової інформації про товари. Крім того, стратегія забезпечить запровадження таргетингу під час здійснення митного контролю ризикових зовнішньоекономічних транзакцій та створення автоматизованої системи моніторингу. Прийняте рішення допоможе зменшити вплив людського фактора на прийняття управлінських рішень під час митного контролю. План заходів з реалізації Стратегії та їх очікуваний вплив на економіку наведені в табл.

Найменування заходу		Орієнтовні строки виконання	Очікуваний вплив заходу
1.	Упровадження системи автоматизованого розподілу суб'єктів господарювання залежно від характеристик таких суб'єктів та історії їх діяльності для використання під час проведення автоматизованого аналізу та оцінки ризиків	IV квартал 2018 р.	Виключення суб'єктивного фактору на прийняття управлінських рішень під час митного контролю
2.	Внесення до Митного кодексу України змін щодо запровадження відповідальності перевізника за неподання чи несвоєчасне подання попередньої інформації в обсязі та в строки, визначені законодавством, або за подання недостовірної попередньої інформації	III квартал 2018 р.	Забезпечення роботи системи управління ризиками
3.	Внесення до Митного кодексу України змін щодо можливості прийняття митницями попередніх рішень з питань визначення митної вартості товарів	III квартал 2018 р.	Скорочення витрат часу на проходження митних процедур

Найменування заходу		Орієнтовні строки виконання	Очікуваний вплив заходу
4.	Розроблення та затвердження порядку виконання митних формальностей на автомобільному транспорті	III квартал 2018 р.	Мінімізація фактору невизначеності при проходженні митних процедур
5.	Розроблення та затвердження порядку виконання митних формальностей на залізничному транспорті	2018—2019 роки	
6.	Утворення окремого структурного підрозділу з питань управління митними ризиками штатною чисельністю не менше 70 посадових осіб із забезпеченням цілодобового режиму функціонування	III квартал 2018 р.	Кадрове забезпечення роботи системи управління ризиками
7.	Утворення підрозділу з питань розроблення і супроводження автоматизованої системи аналізу та управління ризиками і проведення аудиту у складі департаменту інформаційних технологій ДФС штатною чисельністю не менше 5 посадових осіб	III квартал 2018 р.	
8.	Забезпечення належного статусу та повноважень структурного підрозділу з питань управління митними ризиками, в тому числі щодо ініціювання відповідно до компетенції здійснення заходів іншими структурними підрозділами, територіальними органами, мобільними групами	друге півріччя 2018 р.	Кадрове забезпечення роботи системи управління ризиками
9.	Утворення підрозділів з питань управління митними ризиками у митницях штатною чисельністю не менше п'яти посадових осіб для митниць штатною чисельністю до 500 осіб та не менше 11 посадових осіб для митниць штатною чисельністю 500 осіб і більше	друге півріччя 2018 р.	
10.	Визначення повноважень підрозділів з питань управління митними ризиками у митницях	протягом 3 місяців після виконання пункту 8 плану	
11.	Проведення конкурсного відбору для доукомплектування підрозділів з питань управління митними ризиками		
12.	Утворення у структурі ДФС окремого структурного підрозділу з питань ведення бази даних цінової інформації, отриманої, зокрема, з комерційних баз даних	IV квартал 2018 р.	Організаційне забезпечення роботи системи управління ризиками
13.	Організаційне супроводження процесів управління ризиками	постійно	
14.	Наповнення автоматизованої системи аналізу та управління ризиками профілями ризику, їх актуалізація, вдосконалення процедури		

Найменування заходу		Орієнтовні строки виконання	Очікуваний вплив заходу
	автоматизованого аналізу та оцінки ризиків		Організаційне забезпечення роботи системи управління ризиками
15.	Здійснення регіонального профілювання ризиків митницями		
16.	Розширення джерел інформації для проведення аналізу та оцінки ризиків, у тому числі автоматизованого аналізу та оцінки ризиків		
17.	Запровадження таргетингу під час здійснення митного контролю найбільш ризикових зовнішньоекономічних транзакцій	III квартал 2018 р.	Скорочення державного контролю
18.	Створення комплексної автоматизованої системи моніторингу застосування системи управління ризиками	перше півріччя 2019 р.	Організаційне забезпечення роботи системи управління ризиками
19.	Застосування додаткових механізмів верифікації результатів митного контролю	постійно	Ліквідація корупційного ризику процесу проходження митних процедур
20.	Створення бази даних протоколів про порушення митних правил, яка міститиме повну та якісну інформацію про відповідні правопорушення та забезпечуватиме можливість проведення автоматизованого аналізу основних даних протоколів про порушення митних правил, ідентифікації конкретної транзакції, особи та/або суб'єкта господарювання, яких стосуються протоколи	2018—2019 роки	Організаційне забезпечення роботи системи управління ризиками
21.	Поступове створення баз даних з ключовими для проведення оцінки ризиків відомостями з документів, які використовуються та/або готуються в процесі митного контролю, для забезпечення можливості їх використання для проведення аналізу та оцінки ризиків	2018—2022 роки	
22.	Створення бази даних ризиків (системи збору інформації про можливі ризики порушення вимог законодавства від посадових осіб митниць)	друге півріччя 2019 р.	
23.	Удосконалення системи обміну інформацією між Держприкордонслужбою та ДФС про осіб, які перетинають державний кордон, з використанням міжвідомчої інформаційно-телекомунікаційної системи щодо здійснення контролю осіб, транспортних засобів та вантажів, які перетинають державний кордон, у режимі реального часу	друге півріччя 2018 р.	Інформаційне забезпечення системи управління ризиками

Найменування заходу		Орієнтовні строки виконання	Очікуваний вплив заходу
24.	Створення бази даних цінової інформації, отриманої, зокрема, з комерційних баз даних	2018—2020 роки	
25.	Запровадження програмного забезпечення для проведення аналізу та оцінки ризиків з використанням попередньої інформації про товари, які переміщуються у контейнерах, у пунктах пропуску через державний кордон для морського сполучення	друге півріччя 2018 р.	
26.	Забезпечення розвитку програмного забезпечення для автоматизації процесу аналізу та оцінки ризиків, у тому числі для застосування в пунктах пропуску через державний кордон	2018—2022 роки	
27.	Посилення спроможностей структурного підрозділу з питань інформаційних технологій, що здійснює створення та удосконалення митних інформаційних систем	друге півріччя 2018 р.	
28.	Постійне підвищення кваліфікації посадових осіб структурних підрозділів та органів ДФС, зокрема митниць, з питань управління митними ризиками	постійно	Кадрове забезпечення роботи системи управління ризиками
29.	Фінансове забезпечення доступу до цінової інформації, у тому числі з комерційних баз даних	постійно починаючи з 2019 року	Фінансове забезпечення роботи системи управління ризиками

Прийняте рішення сприятиме подальшій автоматизації процесів аналізу та оцінки ризиків, зменшенню впливу людського фактора на прийняття управлінських рішень під час митного контролю, впровадженню найкращого міжнародного досвіду з питань управління ризиками у роботу ДФСУ.

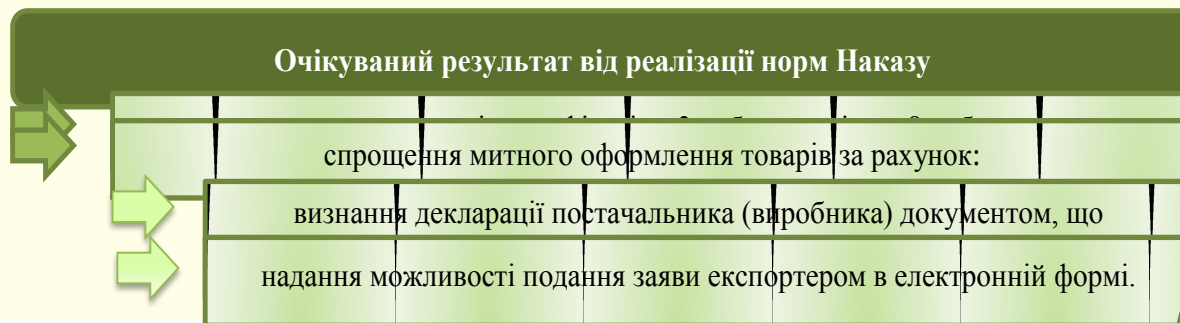
3.2. Про затвердження Порядку заповнення та видачі митницею сертифіката з перевезення (походження) товару EUR.1. Наказ Міністерства фінансів України від 20 листопада 2017 р. №950. Набув чинності 11 січня 2018 р. (Урядовий кур'єр, 11.01.2018, №6)

Коментар: Наказом об'єднано в єдиний порядок правила видачі сертифікатів до Європейської асоціації вільної торгівлі (Швейцарія, Ісландія, Норвегія, Ліхтенштейн), Чорногорії, країн Європейського Союзу, які до прийняття Наказу були затверджені наступними Наказами Міністерства

фінансів України:

- від 29.01.2013 №40 «Про затвердження Порядку заповнення та видачі митним органом сертифіката походження товару EUR.1 відповідно до Угоди про вільну торгівлю між Урядом України та Урядом Чорногорії», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 15.02.2013 р. за №275/22807;
- від 29.05.2014 р. за №652 «Про затвердження Порядку заповнення та видачі митницею сертифіката з перевезення товару EUR.1 відповідно до Угоди про вільну торгівлю між Україною та державами ЄАВТ», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 17.06.2014 р. за №644/25421;
- від 18.11.2014 р. за №1142 «Про затвердження Порядку заповнення та видачі митницею сертифіката з перевезення товару EUR.1 відповідно до Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 03.12.2014 р. за №1557/26334.

Прийняття Наказу сприяє:



Однак, реалізація норм Наказу може супроводжуватися певними труднощами. Так, подання заяви про отримання сертифікату засобами електронного зв'язку буде можливою тільки після відповідного доопрацювання дії автоматизованої системи митного оформлення «Інспектор». При цьому документально не встановлено чіткого строку на удосконалення роботи вказаної системи.

3.3. Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 5 жовтня 2011 р. № 1031 і від 25 травня 2016 р. № 364. Постанова КМУ від 31 січня 2018 р. №44. Набула чинності 2 лютого 02.2018 р. (Урядовий кур'єр від 02.02.2018 р. №23).

Постановою запроваджено ризик-орієнтований підхід до обрання об'єктів фітосанітарного контролю дерев'яного пакувального матеріалу та палет. Вказана зміна спрямована на зменшення кількості заходів державного контролю у сфері зовнішньоекономічної діяльності.

Скороченню переліку документів, необхідних для проходження, сприяє норма Постанови щодо скасування висновків санітарно-епідеміологічної служби медичні вироби для діагностики *in vitro* та допоміжні засоби до них, а також активні медичні вироби, які імплантують, що пройшли процедуру оцінки відповідності вимогам технічних регламентів. Позитивним результатом прийняття та реалізації зазначеної норми є усунення дублюючих документів щодо підтвердження якості продукції. Також Постановою мінімізовано ризик щодо затягування процедури інспектування товарів та відбору зразків контролюючим органом для проходження митного оформлення за допомогою встановлення максимального часу (12 робочих годин) на призначення контролюючим органом дати та місця такого інспектування.

Таким чином, реалізація норм Постанови сприяє зменшенню державного контролю за діяльністю суб'єктів господарювання, скороченню витрат часу на оформлення документів та проходження процедури митного контролю.

4. ЗАГАЛЬНООБОВ'ЯЗКОВЕ ДЕРЖАВНЕ СОЦІАЛЬНЕ СТРАХУВАННЯ

Про затвердження Змін до Інструкції про порядок обчислення і сплати страхувальниками та застрахованими особами внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування до Пенсійного фонду України. Постанова Правління Пенсійного фонду України від 13 грудня 2017 № 29-1. Набула чинності 30 січня 2018 р. (Офіційний вісник України №9 від 30.01.2018)

Коментар. Внесено зміни до Інструкції про порядок обчислення і сплати страхувальниками та застрахованими особами внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування до Пенсійного фонду України, затвердженої постановою правління Пенсійного фонду України від 19 грудня 2003 року N 21-1. Уточнено перелік господарських операцій, з яких сплачується збір на обов'язкове державне пенсійне страхування відповідно до діючого законодавства. Змінено назви деяких додатків до інструкції та строк пред'явлення документів до примусового виконання з одного року на три місяці. Змінено порядок відшкодування підприємствами витрат Пенсійного фонду України на виплату та доставку пенсій, призначених на пільгових умовах, встановлено необхідність 100%-вого відшкодування таких витрат для виплати пенсії особам, що були задіяні на підземних роботах з видобутку корисних копалин. В результаті такого впровадження посиляться фінансове навантаження на підприємства, та зменшиться на пенсійний фонд.

Таким чином зміни, внесені до Інструкції, здебільшого пов'язані зі зміною в законі «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» та інших законодавчих актах, що регулюють пенсійне забезпечення та спрямовані на уніфікацію вітчизняного законодавства

5. ДОВІДКОВА ІНФОРМАЦІЯ

5.1. Індекс інфляції

Індекс, %



За даними Державної служби статистики України, у січні 2018 р. показник інфляції, порівняно із попереднім місяцем, зріс на 0,5%. Порівняно із січнем 2017 р. (за останні 12 місяців) ціни на споживчому ринку зросли на 12%. Індекс споживчих цін на початок року становить 101,5%, порівняно з відповідним показником попереднього року, він зріс на 0,5%.

Значення індексу інфляції може впливати на:

- коригуючі коефіцієнти, які застосовуються до ставок рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин (п. 252.22 ПКУ);
- індексацію нормативної грошової оцінки земель (ст. 289 ПКУ). Індекс споживчих цін за 2015 рік застосовується із значенням 120 відсотків (п. 6 підрозділу 6 Розділу XX);
- базу оподаткування єдиним податком для платників єдиного податку четвертої групи (п. 2921.2 ПКУ);
- індексацію ставок акцизного податку, екологічного податку, рентної плати (абз. 9 пункту 4 Розділу XIX).

Облікова ставка

З 26 січня 2018 року Національний банк України підвищив облікову ставку до 16,0% річних (в порівняння – 15 грудня 2017 року розмір облікової ставки НБУ становив 14,50% річних).

В оподаткуванні облікова ставка НБУ використовується в основному при нарахуванні пені. Збільшення розміру річних облікової ставки НБУ в оподаткування призведе до підвищення:

- розміру пені, що нараховується у випадках порушення податкового законодавства (п. 30.8. ст. 30; ст. 123-1; п. 129.4 ст. 129; пп. 197.16.2.4 ст. 197; п. 200.23 ст. 200; п. 211.3 ст. 211; п.2.2, п.п. 47, 58, 59 підрозділу 2;, п. 17.1.1 підрозділу 3 Перехідних положень ПКУ);
- розміру процентів за розстрочення (відстрочення) грошових зобов'язань або податкового боргу (п. 100.1 ст. 100 ПКУ).

6. НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ АКТИ, ЩО НАБУЛИ ЧИННОСТІ В СІЧНІ 2018 р.

Найменування нормативного акту	Дата набуття чинності
Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році. Закон України від 07.12.2017 р. № 2245–VIII	01.01.2018 р. (див. випуск моніторингу за грудень 2017 р.)
Про Державний бюджет України на 2018 рік. Закон України від 07.12.2017р. №2246-VIII	
Про затвердження переліку держав (територій), які відповідають критеріям, установленим підпунктом 39.2.1.2 підпункту 39.2.1 пункту 39.2 статті 39 Податкового кодексу України, та визнання таким, що втратило чинність, розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2015 р. № 977. Постанова КМУ від 27.12.2017 р. № 1045	01.01.2018 р. (див. даний випуск моніторингу)
Положення про ведення касових операцій у національній валюті в Україні. Затверджено постановою Правління Національного банку України від 29.12.2017 № 148	05.01.2018 р. (див. даний випуск моніторингу)
3.2. Про затвердження Порядку заповнення та видачі митницею сертифіката з перевезення (походження) товару EUR.1. Наказ Міністерства фінансів України від 20.11.2017 р. №950	11.01.2018 р. (див. даний випуск моніторингу)
Про затвердження Методики оцінювання фіскальних ризиків, пов'язаних з діяльністю суб'єктів господарювання державного сектору економіки. Постанова Кабінету міністрів України № 7 від 11.01.2018 р.	17.01.2018 р. (див. даний випуск моніторингу)

6. НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ АКТИ, ЩО НАБУЛИ ЧИННОСТІ В СІЧНІ 2018 р.

Найменування нормативного акту	Дата набуття чинності
Про затвердження Змін до Порядку формування Реєстру великих платників податків. Наказ Міністерства фінансів України від 06.12.2017 р. № 1003	23.01.2018 р. (див. даний випуск моніторингу)
Про затвердження Змін до Інструкції про порядок обчислення і сплати страхувальниками та застрахованими особами внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування до Пенсійного фонду України. Постанова Правління Пенсійного фонду України від 13 грудня 2017 № 29-1	30.01.2018 р. (див. даний випуск моніторингу)
Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 5 жовтня 2011 р. № 1031 і від 25 травня 2016 р. № 364. Постанова Кабінету Міністрів України від 31 січня 2018 р. №44	31.01.2018 р. (див. даний випуск моніторингу)

[Перейти до інших випусків моніторингу](#)

**Моніторинг підготовлено експертно-аналітичною групою
Науково-дослідного центру індустріальних проблем розвитку
Національної Академії Наук України (<http://ndc-ipr.org>) і кафедрою митної
справи та оподаткування Харківського національного економічного
університету імені Семена Кузнеця (<http://www.kaffinor.hneu.edu.ua>)**

**за підтримки Об'єднання промисловців і підприємців Харківської області -
регіонального відділення Всеукраїнської громадської організації «Український союз
промисловців і підприємців»**

під керівництвом заступника директора НДЦ ІПР з наукової роботи, доктора економічних наук,
професора, Заслуженого економіста України **Ю.Б. Іванова**

за участю:

доцента кафедри митної справи та оподаткування, к.е.н., доц. **О.Є. Найденка**;

доцента кафедри митної справи та оподаткування, к.е.н., доц. **К.В. Давискіби**;

доцента кафедри митної справи та оподаткування, к.е.н., доц. **А.О. Єніної-Березовської**;

доцента кафедри митної справи та оподаткування, к.е.н. **В.В. Карпової**;

доцента кафедри митної справи та оподаткування, к.е.н. **О.В. Костяної**;

доцента кафедри митної справи та оподаткування, к.е.н., доц. **Є.І. Котлярова**;

викладача кафедри митної справи та оподаткування, к.е.н. **Ю.М. Малишко**;

аспіранта кафедри **М.В. Гомон**;

за участю:

виконавчого директора Об'єднання промисловців і підприємців Харківської області - регіонального
відділення ВГО УСПП **Е.Є. Набоки**.