



НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ НАУК УКРАЇНИ
НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ЦЕНТР ІНДУСТРІАЛЬНИХ
ПРОБЛЕМ РОЗВИТКУ

ПРОЕКТ

ЗАКОНУ УКРАЇНИ

«ПРО ДЕРЖАВНЕ СТРАТЕГІЧНЕ УПРАВЛІННЯ»

ХАРКІВ - 2018

ЗАКОН УКРАЇНИ Про державне стратегічне управління

Розділ I. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Стаття 1. Сфера дії закону

1.1. Цей Закон визначає правові засади державного стратегічного управління соціально-економічним та екологічним розвитком країни, координацію державного і регіонального стратегічного управління з економічною політикою, встановлює ієрархію стратегічних документів, загальний порядок їх розроблення, обговорення, реалізації, моніторингу, оцінки, контролю, а також повноваження, права, відповідальність учасників державного стратегічного управління і способи взаємодії між ними.

1.2. Метою цього Закону є формування цілісної системи державного стратегічного управління соціально-економічним та екологічним розвитком України, орієнтованого на досягнення довгострокових стратегічних цілей і реалізацію пріоритетних завдань розвитку держави, а також поліпшення якості життя населення.

1.3. Закон регулює стосунки, що виникають між учасниками стратегічного управління в процесі цілепокладання, прогнозування, планування і програмування соціально-економічного та екологічного розвитку країни, регіонів, міст, територій, секторів економіки, видів економічної діяльності і сфер державного і територіального управління, забезпечення національної безпеки України, а також моніторингу, контролю і оцінки реалізації документів державного стратегічного управління.

1.4. Законом передбачений перелік прогнозних, стратегічних, програмних і планових документів соціально-економічного та екологічного розвитку України, взаємоузгоджених за цілями і завданнями, орієнтованих на реалізацію встановлених пріоритетів та довгострокових цілей соціально-економічного розвитку України.

1.5. Стратегічне управління в Україні здійснюється на державному, регіональному та місцевому рівні. Державна система стратегічного управління покликана забезпечити узгодженість і координацію рішень, прийнятих органами центрального управління та місцевого самоврядування.

Стаття 2. Законодавство про державне стратегічне управління

2.1. Законодавство про державне стратегічне управління складається з Конституції України, Бюджетного кодексу, цього Закону, інших законів, а також прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів.

2.2. Орієнтирами при цілепокладанні є Глобальні цілі стійкого розвитку, визначені в документах міжнародних організацій, членом яких є Україна.

Стаття 3. Суб'єкти державного стратегічного управління

3.1. Суб'єкти державного стратегічного управління – Верховна Рада України, Президент України, Кабінет Міністрів України, Рада Національної безпеки і оборони України, уповноважений центральний орган виконавчої влади з питань економічної політики, інші центральні органи виконавчої влади, регіональні, місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування, Національна академія наук України, Національний інститут стратегічних досліджень України, незалежні експерти, консультанти, підприємці, громадські організації, зацікавлені особи.

3.2. До повноважень суб'єктів державного стратегічного управління належать розроблення і затвердження документів державного стратегічного управління узгоджених за цілями, пріоритетами та стратегічними напрямками розвитку країни, забезпечення їх реалізації, моніторингу, контролю та оцінки їх виконання, визначених розділом 4 цього Закону та в межах своєї компетенції.

3.3. Кожен орган виконавчої влади реалізує свої дії відповідно до стратегічних планів і програм діяльності, та несе пряму відповідальність за результати досягнення стратегічних орієнтирів.

Стаття 4. Визначення понять

4.1. Бачення - є всеосяжний документ далекострогового стратегічного управління, що містить концептуальний опис бажаного майбутнього країни та визначає модель розвитку України.

4.2. Бюджетний прогноз України – довгостроковий документ, що містить обґрунтоване припущення про напрями розвитку бюджету, можливі стани його доходів і витрат в майбутньому, шляхи і терміни досягнення цих станів.

4.3. Державне стратегічне управління – управлінська діяльність з визначення цілей та пріоритетних напрямів соціально-економічного та екологічного розвитку України відповідно до очікуваних змін зовнішніх умов та структури економіки, з урахуванням наявних ресурсів, які втілюються в системі документів стратегічного управління.

4.4. Державна програма - документ загальнонаціонального, міжгалузевого характеру, що конкретизує стратегічні цілі, завдання, способи реалізації та очікувані результати розвитку певної сфери діяльності із зазначенням необхідних ресурсів, строків виконання та відповідальних виконавців, та є інструментом реалізації відповідної Стратегії.

4.5. Довгострокова Національна Стратегія соціально-економічного розвитку України - документ, що встановлює пріоритети, цілі, найважливіші напрями, механізми, методи державного управління, довгострокові завдання політики органів державної влади, з метою реалізації якого розробляються документи системи державного стратегічного управління для досягнення намічених соціальних, економічних і екологічних цілей.

4.6. Документ державного стратегічного управління - документ, що розробляється і затверджується органами державної влади відповідно до вимог, встановлених цим Законом, з метою забезпечення процесу державного стратегічного управління. До них відносяться прогнози, стратегії, програми, плани та інші документи.

4.7. Контракт щодо регіонального розвитку – це документ, який регламентує відносини між рівнями влади щодо фінансування реалізації операційних програм і укладається між державними та регіональними органами влади, а також між регіональними та районними, органами влади міст, селищ, сіл та територіальних громад.

4.8. Концепція - документ, який відображає систему уявлень про стратегічні цілі та пріоритети і бажану модель розвитку країни, регіону, певного сектору економіки, виду економічної діяльності, тощо на основі виявлених в ході аналізу проблем, визначає принципи, методи та шляхи їх досягнення.

4.9. Методичні рекомендації щодо документів стратегічного управління – затверджена єдина для всіх система правил та керівництв з розробки, реалізації, проведення публічних слухань, затвердження, коригування, оцінки, моніторингу та контролю документів стратегічного управління.

4.10. Моніторинг - комплекс взаємозв'язаних організаційно-управлінських процедур щодо збору, систематизації, аналізу і узагальнення звітів та іншої інформації про хід виконання документів державного стратегічного управління, а також аналіз взаємодії учасників стратегічного планування в частині дотримання принципів стратегічного управління і реалізації ними повноважень у сфері соціально-економічного та екологічного розвитку з метою подальшої оцінки їх впливу на досягнення стратегічних орієнтирів країни.

4.11. Операційна програма - документ стратегічного управління, у якому відповідно до визначених цілей та пріоритетів формується комплексна система заходів на середньострокову або короткострокову перспективу, з визначенням необхідних ресурсів, відповідальних виконавців та строків виконання, що забезпечують найбільш ефективно досягнення цілей і рішення задач соціально-економічного та екологічного розвитку країни.

4.12. Оцінка проекту документу державного стратегічного управління – визначення узгодженості його цілей та завдань із стратегічними орієнтирами соціально-економічного розвитку України, відповідності його

структури та змісту вимогам методичних рекомендацій, визначення реальності досягнення цільових показників з урахуванням наявних ресурсів, а також визначення можливого впливу реалізації цього документу на досягнення довгострокових стратегічних орієнтирів країни.

4.13. Оцінка результативності реалізації документів державного стратегічного управління - визначення ступеню досягнення результатів (цілей) з урахуванням витрат, а також впливу цих результатів на досягнення довгострокових стратегічних орієнтирів країни, що передбачає виявлення змін в об'єкті управління, отриманих завдяки здійснюваній діяльності керуючого суб'єкта.

4.14. План реалізації - документ стратегічного управління, який спрямований на виконання окремого завдання документу стратегічного управління з конкретизацією основних заходів, їх відповідальних виконавців та строків виконання, відповідного ресурсного забезпечення на плановий період, що забезпечує збалансований соціально-економічний та екологічний розвиток і досягнення стратегічних орієнтирів.

4.15. Прогноз науково-технічного розвитку України - документ, що містить систему науково обґрунтованих уявлень про напрями і очікувані результати науково-технічного розвитку країни на довгостроковий період.

4.16. Прогноз економічного і соціального розвитку України - документ, що містить систему науково обґрунтованих уявлень про зовнішні і внутрішні умови, напрями і очікувані результати соціально-економічного розвитку країни з урахуванням сукупності і взаємодії внутрішніх і зовнішніх факторів, які визначають цей розвиток на середньостроковий період.

4.17. Розробка документів державного стратегічного управління - процес аналізу, моделювання, формування бачення та визначення стратегічних цілей, напрямів, пріоритетів, завдань та заходів, шляхів їх досягнення відповідно до наявного ресурсного забезпечення.

4.18. Система державного стратегічного управління - комплекс взаємозв'язаних елементів, що складається з принципів, процесів та суб'єктів державного управління, який встановлює далекострокові стратегічні орієнтири та забезпечує реалізацію цілей і пріоритетів розвитку країни на довгостроковий (до 10 років), середньостроковий (до 5 років) і короткостроковий (2-3 роки) періоди.

4.19. Секторальна стратегія – документ стратегічного управління, в якому визначаються умови, цілі, пріоритети та напрями розвитку певного сектору економіки, виду (групи видів) економічної діяльності.

4.20. Стратегічне управління – це безперервний процес вибору і реалізації пріоритетів держави, шляхом визначення цілей, формування, виконання, контролю за реалізацією стратегічних документів, моніторингу та оцінювання результатів їх виконання.

4.21. Стратегічні напрями соціально-економічного розвитку – базові напрями соціально-економічного розвитку України, визначені на основі аналізу стану та тенденцій розвитку країни.

4.22. Стратегічний контроль - спостереження та розширений аналіз повноти і своєчасності виконання документів системи державного стратегічного управління, який забезпечує досягнення поставлених цілей.

4.23. Стратегічний орієнтир – бажаний рівень цільового показника досягнення стратегічних цілей і пріоритетів соціально-економічного та екологічного розвитку держави.

4.24. Стратегічний план дій органу виконавчої влади - документ стратегічного управління відповідного органу виконавчої влади, що визначає узгоджені за цілями та пріоритетами розвитку країни завдання, заходи та очікувані результати діяльності такого органу, відповідного ресурсного забезпечення, спрямованих на реалізацію документів стратегічного управління.

4.25. Стратегія - документ стратегічного управління, в якому визначаються стратегічні цілі, пріоритети та напрями розвитку країни, окремих секторів, видів економічної діяльності та адміністративно-територіальних одиниць на довгострокову перспективу.

4.26. Стратегія територіально-просторового розвитку України - документ стратегічного управління, що визначає пріоритети, цілі і завдання територіального та просторового розвитку України і спрямований на вдосконалення системи розселення на території, ефективного використання територіальної специфіки та обґрунтованого розташування інфраструктури.

4.27. Стратегування - це процес вибору та обґрунтування стратегічних пріоритетів держави, безперервний процес реалізації цих пріоритетів, шляхом встановлення довгострокових і середньострокових цілей і визначення механізму їх реалізації

4.28. Суб'єкти державного стратегічного управління - держава у особі органів законодавчої і виконавчої влади національного, регіонального та місцевого рівнів, які беруть участь в стратегічному управлінні у якості суб'єктів управлінських відносин, фізичні особи (громадяни України, іноземні громадяни, особи без громадянства) і громадські об'єднання можуть виступати в якості суб'єктів управлінських відносин.

4.29. Цілепокладання - визначення напрямів, цілей і пріоритетів соціально-економічного та екологічного розвитку країни.

4.30. Цільовий показник – показник досягнення результату при реалізації завдань стратегічних документів.

Стаття 5. Принципи державного стратегічного управління

5.1. Державне стратегічне управління базується на таких принципах:

5.1.1. стратегування, який полягає в тому, що основою довгострокового стратегічного управління України є визначення довгострокових пріоритетів соціального, економічного, екологічного, територіального розвитку для встановлення стратегічних цілей;

5.1.2 цілісності, який полягає у застосуванні єдиних підходів до організації та порядку здійснення процесу державного стратегічного управління, узгодженні всіх документів системи державного стратегічного управління за цілями і напрямками розвитку, пріоритетами, завданнями та заходами;

5.1.3. наукової обґрунтованості, яка забезпечується шляхом розроблення документів державного стратегічного управління на науковій основі, постійного удосконалення методології та використання світового досвіду у сфері стратегічного управління;

5.1.4 вимірюваності цілей, що означає забезпечення можливості оцінки досягнення стратегічних цілей соціально-економічного та екологічного розвитку з використанням цільових показників та стратегічних орієнтирів, критеріїв і методів їх оцінювання, використовуваних в процесі стратегічного управління, такі показники, повинні відповідати пріоритетним цілям соціально-економічного та екологічного розвитку;

5.1.5. гласності та прозорості, який полягає в тому, що документи державного стратегічного управління та результати моніторингу їх виконання є доступними для громадськості, а їх проекти є предметом громадського обговорення;

5.1.6. результативності та ефективності функціонування системи державного стратегічного управління, який полягає в тому, що вибір засобів і методів досягнення цілей розвитку країни повинен базуватися на глибокому аналізі поточної ситуації і необхідності досягнення заданих результатів з найменшими витратами ресурсів;

5.1.7. дотримання загальнодержавних інтересів, який полягає в тому, що міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування розробляють документи державного стратегічного управління, виходячи з потреби забезпечення реалізації загальнодержавної соціально-економічної та екологічної політики;

5.1.8. партнерства, який передбачає тісну співпрацю між центральними та місцевими органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, суб'єктами господарювання в процесі розробки та виконання документів державного стратегічного управління, проведення моніторингу та оцінки виконання визначених завдань з дотриманням прав та врахуванням інтересів всіх учасників процесу;

5.1.9. відповідальності учасників державного стратегічного управління та самостійності вибору шляхів вирішення завдань, який полягає в тому, що вони самостійні у виборі шляхів і методів досягнення стратегічних цілей і вирішення завдань розвитку країни в межах своєї компетенції та несуть

пряму відповідальність за своєчасність і якість розробки, реалізації та коригування документів стратегічного управління, здійснення заходів щодо досягнення цілей соціально-економічного та екологічного розвитку та за результативність і ефективність вирішення завдань в межах своєї компетенції відповідно до законодавства;

5.1.10. достовірності та реалістичності, що означає обґрунтованість можливості досягнення цілей розвитку, встановлених документами системи державного стратегічного управління, а також цільових показників результатів державного управління з урахуванням ресурсних обмежень і ризиків;

5.1.11. безперервності, наступності та послідовності, що передбачає покроковий характер системи державного стратегічного управління, тобто успішність досягнення цілей, завдань, цільових показників національних документів залежить від якості та своєчасності планування та досягнення стратегічних цілей, завдань, цільових показників документів, що реалізуються в регіонах, містах, секторах тощо, а також безперервний механізм її функціонування;

5.1.12. ресурсної забезпеченості, що передбачає визначення джерел та обсягів фінансування, людських, інших матеріальних і нематеріальних ресурсів за основними напрямками стратегічних планів державних органів для досягнення встановлених цілей і завдань;

5.1.13. дотримання методології програмно-цільового підходу при визначенні пріоритетів і цілей соціально-економічного та екологічного розвитку, розробленні взаємозв'язаних за цілями, термінами реалізації державних стратегічних документів.

Стаття 6. Завдання державного стратегічного управління

6.1. Основними завданнями стратегічного управління є:

6.1.1. координація державного та регіонального стратегічного управління із заходами економічної політики;

6.1.2. визначення внутрішніх і зовнішніх умов, тенденцій, обмежень, диспропорцій, дисбалансів, можливостей, включаючи фінансові, соціально-економічного і екологічного розвитку України, регіонів, окремих галузей, міст і сфер державного і регіонального управління;

6.1.3. визначення пріоритетів соціально-економічної політики, цілей і завдань соціально-економічного і екологічного розвитку країни, врахування специфіки регіонів, секторів економіки, видів економічної діяльності, міст і сфер державного і регіонального управління;

6.1.4. вибір шляхів і способів досягнення цілей і вирішення завдань соціально-економічного і екологічного розвитку України, регіонів, міст, окремих секторів економіки, видів економічної діяльності і сфер державного

і регіонального управління, які забезпечують найбільшу ефективність використання необхідних ресурсів;

6.1.5. формування та проведення комплексу заходів, що забезпечують досягнення цілей і вирішення завдань соціально-економічного і екологічного розвитку України, регіонів, міст, територій;

6.1.6. визначення ресурсів для досягнення цілей і вирішення завдань соціально-економічної політики і соціально-економічного та екологічного розвитку країни і регіонів;

6.1.7. координація дій учасників державного стратегічного управління та заходів, передбачених документами стратегічного управління, за термінами їх реалізації, очікуваними результатами і параметрами ресурсного забезпечення;

6.1.8. організація моніторингу та контролю реалізації документів стратегічного управління;

6.1.9. організація оцінки документів стратегічного управління на всіх етапах їх розробки та реалізації, визначення впливу результатів реалізації документів на досягнення стратегічних цілей країни;

6.1.10. інституційне, науково-технічне, методичне, інформаційне, ресурсне та кадрове забезпечення державного стратегічного управління;

6.1.11. створення умов, що забезпечують залучення громадян і суб'єктів господарювання у процес стратегічного управління.

Стаття 7. Джерела фінансування розроблення та реалізації документів державного стратегічного управління

7.1. Розроблення та реалізація документів державного стратегічного управління фінансується в межах коштів, передбачених у Державному бюджеті України, обласних та місцевих бюджетах на відповідний рік, та за рахунок впровадження програм підтримки міжнародних організацій, членом яких є Україна.

7.2. Фінансування реалізації заходів, передбачених документами стратегічного управління має забезпечити цільову діяльність органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, а також інших головних розпорядників бюджетних коштів, відповідальних за їх розроблення та виконання, та бути узгодженими із цілями та пріоритетами, визначеними Довгостроковою Національною Стратегією соціально-економічного розвитку України.

Стаття 8. Забезпечення публічності та прозорості процесу підготовки та затвердження документів державного стратегічного управління

8.1. Проекти документів стратегічного управління проходять публічне

обговорення із підприємцями, науковцями, представниками громадських організацій та органів виконавчої влади з питань економічної політики, інших центральних органів виконавчої влади, регіональних, місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування.

8.2. Уповноважений орган виконавчої влади відповідного рівня, який готує документ, розміщує проект цього документу, об'яву та графік консультацій у формі нарад, круглих столів, он-лайн консультацій, конференцій на своєму офіційному веб-сайті і в засобах масової інформації. Строк проведення консультацій щодо проектів документів національного рівня складає два місяці, проектів документів регіонального та місцевого рівнів – один місяць.

8.3. Конференція являє собою форум для обміну інформацією, визначення пропозицій і зауважень, підсумку результатів та встановлення спільної позиції. Зауваження та пропозиції, що надійшли в ході громадського обговорення проекту документа стратегічного управління, розглядаються робочими групами уповноваженого органу, відповідальними за розробку документу стратегічного управління.

8.4. Протягом 30 днів з дати завершення консультацій, робоча група, відповідальна за розробку документів, готує звіт про хід та результати оприлюднення проекту документа, що містить узагальнення та відповіді на зауваження та пропозиції про внесення змін до проекту документа.

8.5. За результатами звіту проект документа коригується та подається на розгляд та затвердження уповноваженому органу влади відповідного рівня.

8.6. З метою забезпечення відкритості та доступності інформації затверджені документи державного стратегічного управління в строк до 5 робочих днів публікуються в офіційних друкованих виданнях та оприлюднюються на офіційних веб-сайтах органів виконавчої влади відповідного рівня, визначеному Законом України “Про доступ до публічної інформації”.

Стаття 9. Організаційно-методичне забезпечення підготовки проектів та реалізації документів державного стратегічного управління

9.1. Методичне забезпечення розробки, реалізації, проведення моніторингу, оцінки та контролю за реалізацією стратегічних документів розробляється уповноваженим центральним органом виконавчої влади з питань економічної політики із залученням представників регіональних, місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування, науково-експертної спільноти і затверджується Кабінетом Міністрів України.

9.2. Система методичних рекомендацій, правил та керівництв визначає порядок розробки, реалізації, публічних консультацій, затвердження,

моніторингу, контролю, оцінювання і коригування документів стратегічного управління, а також суб'єктів цих процесів, їх повноваження, взаємодію та відповідальність та є єдиною для всіх суб'єктів державного стратегічного управління.

9.3. Уповноважені органи виконавчої влади з питань економічної політики, центральні органи виконавчої влади, регіональні, місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування забезпечують координацію розробки, моніторингу, контролю, оцінки та коригування документів стратегічного управління відповідного рівня згідно з затвердженими методичними рекомендаціями та своїми повноваженнями.

9.4. Проект документу стратегічного управління розробляється та переглядається уповноваженим органом виконавчої влади відповідного рівня шляхом створення робочої групи із залученням представників відповідних центральних органів виконавчої влади, регіональних, місцевих державних адміністрацій та місцевого самоврядування, Національної академії наук України, Національного інституту стратегічних досліджень, консультантів міжнародних організацій, науково-експертної спільноти України, представників бізнесу та громадських організацій.

9.5. В процесі підготовки проекту документу стратегічного управління робочою групою проводяться консультації з різними зацікавленими сторонами в установленому порядку відповідно до статті 8 цього Закону, за результатами яких можуть вноситися корегування у зміст документу. Резюме результатів оприлюднення проекту є невід'ємною частиною документу стратегічного управління.

9.6. Робоча група забезпечує проведення експертної оцінки проекту документу стратегічного управління щодо його узгодженості, структури, можливості реалізації, реалістичності, ймовірного впливу його реалізації на досягнення стратегічних орієнтирів, а також екологічної та антикорупційної експертизи. Резюме оцінок є невід'ємною частиною документу стратегічного управління.

9.7. Робоча група уповноваженого органу виконавчої влади відповідного рівня проводить моніторинг та контроль реалізації стратегічного документу згідно з затвердженим стратегічним документом графіком, узагальнює результати аналізу, щорічно готує та подає звіти Кабінету Міністрів України, оприлюднює звіти про хід реалізації стратегічного документу та результативність його заходів на офіційному сайті уповноваженого органу виконавчої влади відповідного рівня.

9.8. Кабінет Міністрів України готує щорічний звіт про хід і результати виконання Довгострокової Національної стратегії соціально-економічного розвитку України, Стратегічного плану своєї діяльності і звітує перед Верховною Радою України до 1 квітня наступного року.

9.9. Органи центральної виконавчої влади з питань економічної політики, регіональних, місцевих державних адміністрацій та місцевого

самоврядування готують щорічні звіти про хід виконання Стратегічних планів своєї діяльності і здійснюють їх публічне представлення.

9.10. Виконання документу державного стратегічного управління припиняється після закінчення встановленого строку. Орган влади, який був відповідальний за його розробку, складає заключний звіт про кінцеві результати його виконання та подає його державному органу, який його затвердив. З метою безперервності процесу, у разі необхідності, разом із звітом за результатами реалізації документу готується новий документ стратегічного управління.

9.11. Рішення про дострокове припинення виконання документу державного стратегічного планування приймає орган, який його затвердив.

Стаття 10. Вимоги до документів державного стратегічного управління

10.1. Документи стратегічного управління розробляються на національному, регіональному та місцевому рівні. Розробка стратегічних документів планується на довгостроковий (до 10 років), середньостроковий (до 5 років) і короткостроковий (до 3 років) періоди.

10.2. Документи стратегічного управління, прийняті до дня вступу в силу цього Закону, вважаються дійсними до закінчення встановленого в них терміну дії;

10.3. Діючі стратегічні документи, що впроваджувались до прийняття цього Закону, проходять антикорупційну експертизу, екологічну оцінку та оцінку на узгодженість, реалістичність та результативність. За результатами оцінювання документи, які задовольняють вимогам експертизи, систематизуються та стандартизуються на основі впровадження спеціальних законодавчих актів, методологічної бази та інтегруються в єдину систему документів стратегічного управління.

10.4. Під час розроблення документів державного стратегічного управління враховуються міжнародні договори України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

10.5. Очікувані результати реалізації документу стратегічного управління відповідного рівня визначаються за цільовими показниками, система яких розробляється і затверджується уповноваженим органом виконавчої влади відповідного рівня. Впродовж реалізації документу оцінюється ступень досягнення стратегічних орієнтирів України.

10.6. Документи державного стратегічного управління, що розробляються на довгострокову перспективу, узгоджуються за цілями і пріоритетами та відповідають положенням документу державного стратегічного управління, що розробляється на далекострокову перспективу.

10.7. Документи державного стратегічного управління, що розробляються на середньострокову перспективу, враховують специфіку сучасного розвитку та скоординовані і узгоджені за цілями і завданнями.

Вони розробляються відповідно до положень довгострокових документів державного стратегічного управління.

10.8. Документи державного стратегічного управління, що розробляються на короткострокову перспективу, гармонізовані із положенням документів державного стратегічного управління, що розробляються на довго- та середньострокову перспективу.

10.9. Затверджений стратегічний документ містить фінансовий план, напрями бюджетного фінансування визначаються відповідно до стратегічних цілей та пріоритетів соціально-економічного розвитку України.

10.10. В кожному затвердженому стратегічному документі визначаються конкретні виконавці, їх завдання, строки виконання, повноваження та відповідальність виконавчих органів влади за його реалізацію.

10.11. В затвердженому стратегічному документі складається чіткий план моніторингу та контролю із графіком їхнього проведення.

10.12. Для кожного стратегічного документу розробляється поетапний план оцінювання результатів його реалізації.

10.13. Положення документів державного стратегічного управління, що розробляються на середньострокову перспективу та короткострокову перспективу, які суперечать положенням довгострокових документів державного стратегічного управління, а також нормам цього Закону, виконанню не підлягають.

Розділ II. ДОКУМЕНТИ ДЕРЖАВНОГО СТРАТЕГІЧНОГО УПРАВЛІННЯ

Стаття 11. Документи державного стратегічного управління

11.1. Базові документи стратегування соціально-економічного розвитку України у сфері цілепокладання:

11.1.1. Бачення.

11.1.2. Довгострокова Національна Стратегія соціально-економічного розвитку України.

11.2. Для реалізації пріоритетів і цілей Бачення та Довгострокової Національної Стратегії соціально-економічного розвитку розробляються та впроваджуються такі стратегічні документи:

11.2.1. На довгострокову перспективу (до 10 років):

Стратегія Національної безпеки України.

Стратегія територіально-просторового розвитку України.

Прогноз науково-технічного розвитку.

11.2.2. На середньостроковий період (до 5 років) розробляються:

Прогноз соціально-економічного розвитку України.

Бюджетний прогноз.

Стратегія регіонального розвитку України.

Секторальні стратегії.

Стратегії соціально-економічного розвитку областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад.

Стратегічний план дій державного органу виконавчої влади.

Стратегічні плани дій органів виконавчої влади областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад.

Державна програма соціально-економічного розвитку.

Програма діяльності Кабінету Міністрів України.

Секторальні програми та за видами економічної діяльності.

На короткостроковій період (2-3 роки) розробляються:

1. Бюджетна декларація.
2. Контракт щодо регіонального та місцевого розвитку.
3. Операційні програми соціально-економічного розвитку областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад.
4. Секторальні операційні програми.
5. Плани реалізації секторальних операційних програм та операційних програм соціально-економічного областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаної територіальної громади.

Стаття 12. Бачення

12.1. Бачення створює основу і визначає рамки для всіх документів державного стратегічного управління України.

12.2. У Баченні визначається модель розвитку України, сукупність національних пріоритетів та стратегічні цілі соціально-економічного розвитку.

12.3. Бачення вибудовується на довгостроковий період, виходячи з наявних ресурсів та інтересів розвитку країни.

12.4. Бачення містить:

- 1) аналіз поточного стану розвитку країни;
- 2) оцінку досягнень і успіхів;
- 3) аналіз наявних викликів, оцінку і аналіз внутрішніх і зовнішніх факторів, що впливають на соціально-економічну ситуацію в країні;
- 4) визначення національної ідеї розвитку країни;
- 5) встановлення домінуючих національних цінностей соціально-економічного та екологічного розвитку країни;

- б) визначення моделі розвитку країни;
- 7) визначення часових горизонтів та стратегічних орієнтирів.

12.5. Бачення розробляється на період до 30 років і переглядається один раз на 10 років з продовженням строку на наступні 10 років.

12.6. Бачення розглядається та обговорюється під час проведення парламентських слухань у Верховній Раді України. За результатами парламентських слухань Верховна Рада України приймає відповідні рекомендації. Остаточний варіант Бачення формується враховуючи всі рекомендації і пропозиції та затверджується Постановою Верховної Ради України.

Стаття 13. Довгострокова Національна Стратегія соціально-економічного розвитку України

13.1. Довгострокова Національна стратегія соціально-економічного розвитку України є документом стратегування з викладом основних умов, цілей і напрямів соціально-економічного розвитку країни, вона є основою для розроблення інших документів державного стратегічного управління, які конкретизують та реалізують її.

13.2. В Довгостроковій Національній стратегії соціально-економічного розвитку України враховуються положення Бачення, Стратегії Національної безпеки України, Прогнозу науково-технічного розвитку України, документів міжнародних організацій, членом яких є Україна.

13.3. Стратегічні цілі випливають з Бачення розвитку країни, і утворюють ієрархічну структуру: бачення – стратегічна мета – операційні цілі - цільові показники.

13.4. Довгострокова Національна Стратегія соціально-економічного розвитку України розробляється на період не менше ніж 10 років. Вона періодично оновлюється, не рідше одного разу на п'ять років. Підставою для оновлення Довгострокової Національної Стратегії соціально-економічного розвитку України є результати звітів щодо аналізу ступеню досягнення цілей, викладених у цій Стратегії.

13.5. Довгострокова Національна Стратегія соціально-економічного розвитку України включає в себе:

13.5.1. аналіз соціально-економічного стану в країні, з урахуванням стану навколишнього середовища, поточних і очікуваних умов навколишнього середовища та просторових відмінностей;

13.5.2. аналіз місця країни в міжнародних рейтингах, порівняльний аналіз із іншими країнами;

13.5.3. визначення диспропорцій розвитку, слабких та сильних сторін, зовнішніх та внутрішніх загроз сталому розвитку;

- 1) визначення результатів реалізації попередніх стратегічних документів;
- 2) визначення проблем та причин їх виникнення;
- 3) прогноз тенденцій соціально-економічного розвитку на період дії стратегії, визначення сценаріїв розвитку;
- 4) порівняльний аналіз альтернатив розвитку, можливих варіантів розв'язання проблем, обґрунтування оптимального варіанту;
- 5) визначення стратегічних цілей соціально-економічної політики, цільових показників їх досягнення на період дії Стратегії та проміжних показників на п'ятирічний період;
- 6) визначення операційних цілей та основних завдань щодо досягнення стратегічної мети;
- 7) встановлення єдиної системи цільових показників та стратегічних орієнтирів досягнення цілей із врахуванням наявних ресурсів;
- 8) визначення пріоритетних напрямів розвитку держави, основних напрямів та завдань із зазначенням етапів їх виконання;
- 9) обґрунтування переліку основних реформ і програм, необхідних для досягнення цілей соціально-економічного та екологічного розвитку України;
- 10) розділи відповідно до статті 10 цього Закону.

13.6. Кабінет Міністрів України розглядає і схвалює проект Довгострокової Національної Стратегії соціально-економічного розвитку України та подає на затвердження Верховній Раді України.

13.7. Довгострокова Національна Стратегія соціально-економічного розвитку України затверджується Постановою Верховної Ради України.

Стаття 14. Стратегія Національної безпеки України

14.1. Документи у сфері забезпечення національної безпеки України, вимоги до їх змісту, порядок їх розробки, експертизи та коригування, критерії та показники стану національної безпеки, порядок моніторингу та контролю реалізації зазначених документів та оцінки стану національної безпеки України визначаються Законом України "Про основи національної безпеки України" та іншими нормативними актами.

14.2. Стратегія національної безпеки України визначає загальні принципи, пріоритетні цілі, завдання і механізми захисту життєво важливих інтересів особи, суспільства і держави від зовнішніх і внутрішніх загроз на основі пріоритетів та стратегічних цілей, визначених у Баченні, з урахуванням стратегічних цілей, визначених у Довгостроковій Національній Стратегії соціально-економічного розвитку України.

14.3. Стратегія національної безпеки України є основою для планування діяльності органів державної влади у сфері національної безпеки та стратегічного управління України. Органи державної влади керуються

Стратегією при розробленні та реалізації законодавчих актів, документів стратегічного управління та окремих заходів, укладенні міжнародних договорів і угод, інших міжнародно-правових документів, звітують про стан виконання Стратегії.

14.4. Стратегія національної безпеки України розробляється Радою Національної безпеки і оборони України, схвалюється Кабінетом Міністрів України та затверджується указом Президента України.

Стаття 15. Стратегія територіально-просторового розвитку України

15.1. Стратегія територіально-просторового розвитку України розробляється відповідно до Закону України «Про Генеральну схему планування території України», законів України та інших нормативно-правових актів з питань використання територій з урахуванням економічних, географічних, історичних, екологічних, демографічних особливостей регіонів з метою реалізації основних положень Бачення, Довгострокової Національної стратегії соціально-економічного розвитку України та Стратегії національної безпеки.

15.2. Стратегія територіально-просторового розвитку України визначає пріоритети та концептуальні рішення щодо планування і використання території країни, вдосконалення систем розселення та забезпечення сталого розвитку населених пунктів, розташування соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури, формування національної екологічної мережі, розташування виробничих потужностей, впровадження дієвих інструментів для регіонального та місцевого розвитку, створення нових точок зростання, вирівнювання соціально-економічного та екологічного стану територій.

15.3. Стратегія територіально-просторового розвитку України затверджує обов'язкові для виконання органами державної влади всіх рівнів перелік і укрупнену схему розміщення, створення, модернізації об'єктів інфраструктури, які підлягають включенню до Державних програм, Секторальних стратегій, Стратегії регіонального розвитку України, Стратегій соціально-економічного розвитку областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад, Державних інвестиційних проектів, а також формування складу пріоритетних видаткових зобов'язань органів державної влади.

15.4. Стратегія територіально-просторового розвитку України є основою для розробки та коригування схем територіального планування України, Стратегічних планів дій державних органів влади, Стратегії регіонального розвитку України, Стратегій соціально-економічного розвитку областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад, Секторальних стратегій, Державних програм України та інших документів стратегічного управління та документів територіального планування.

15.5. Стратегія територіально-просторового розвитку України схвалюється Кабінетом Міністрів України та затверджується Верховною Радою України.

Стаття 16. Прогноз науково-технічного розвитку України

16.1. Прогноз науково-технологічного розвитку України розробляється на довгостроковий період (10 років).

16.2. Прогноз науково-технічного розвитку України містить:

1) оцінку досягнутого рівня і можливостей науково-технічного розвитку в порівнянні зі світовими тенденціями;

2) аналіз і прогноз зовнішніх умов і тенденцій науково-технічного розвитку;

3) аналіз макроекономічних, структурних і інституціональних чинників науково-технічного розвитку України на довгостроковий період;

4) прогноз технічного розвитку секторів економіки та видів економічної діяльності з урахуванням пріоритетних напрямів розвитку науки, технологій і техніки, переліку критичних технологій;

5) напрями науково-технічного розвитку України і основні напрями вдосконалення науково-технічної політики;

6) розділи відповідно до статті 10 цього Закону.

16.3. Прогноз науково-технічного розвитку України є основою для розроблення Довгострокової Національної Стратегії соціально-економічного розвитку України, Стратегії національної безпеки України, Прогнозу соціально-економічного розвитку України, Бюджетного прогнозу, Стратегії територіально-просторового розвитку України та інших документів державного стратегічного управління.

16.4. Прогноз науково-технічного розвитку України схвалюється Кабінетом Міністрів України.

Стаття 17. Прогноз економічного і соціального розвитку України

17.1. Прогноз економічного і соціального розвитку України розробляється на період до 5 років в цілому по Україні, по секторам економіки, видам економічної діяльності та регіонам і містить глибоку детальну конкретизацію на перший рік та на два наступні роки.

17.2. У Прогнозі економічного і соціального розвитку України відображаються:

17.2.1. на перший рік:

результати оцінки тенденцій розвитку з визначенням основних факторів, що вплинули на його динаміку;

оцінка конкурентних позицій України в світовій спільноті;

очікувані зміни у зовнішньоекономічній ситуації та оцінку їх впливу на економіку країни;

умови різних сценаріїв розвитку економіки;

обґрунтовані напрями та прогностні показники економічного і соціального розвитку секторів економіки, видів економічної діяльності та регіонів України;

основні макроекономічні баланси національної економіки (зведені національні рахунки для економіки в цілому, таблиця “витрати – випуск”, платіжний баланс);

ризики та альтернативні сценарії економічного і соціального розвитку країни в цілому та розвитку секторів економіки, видів економічної діяльності та регіонів України;

17.2.2. на два наступних роки основні прогностні макропоказники з характеристикою сценарних умов, тенденцій соціально-економічного розвитку та ризиків;

17.3. Перелік основних прогностних макропоказників економічного і соціального розвитку України затверджуються Кабінетом Міністрів України на прогностний період.

17.4. Прогноз економічного і соціального розвитку України є основою для розробки документів державного стратегічного управління на середньостроковий та короткостроковий період. На базі показників прогнозу економічного і соціального розвитку України розробляються Бюджетний прогноз, Державний бюджет України, Стратегічні плани дій органів влади та інші документи державного стратегічного управління.

17.5. Прогноз економічного і соціального розвитку України схвалюється Кабінетом Міністрів України.

Стаття 18. Бюджетний прогноз України

18.1. Бюджетний прогноз України - це невід'ємна частина бюджетного процесу, база бюджетного планування. При розробці Бюджетного прогнозу враховуються положення Довгострокової Національної Стратегії соціально-економічного розвитку України, Стратегії національної безпеки України, Прогнозу науково-технічного розвитку України, Прогнозу соціально-економічного розвитку України, Стратегії територіально-просторового розвитку України.

18.2. Бюджетний прогноз України є основою для розробки документів державного стратегічного управління на середньостроковий та короткостроковий період в частині їх реалізації та ресурсного забезпечення. Бюджетний прогноз є основою розробки Бюджетної декларації, Контрактів щодо регіонального розвитку, Бюджетів всіх рівнів.

18.3. Бюджетний прогноз України розробляється відповідно до Бюджетного кодексу України Міністерством фінансів України, схвалюється Кабінетом Міністрів України.

Стаття 19. Концепція

19.1. Попереднім етапом складання Стратегій будь-якого виду за рішенням уповноваженого органу виконавчої влади відповідного рівня може бути формулювання Концепції.

19.2. Розробка Концепції здійснюється із залученням науково-дослідних організацій, консультантів, вчених, експертів, фахівців різних галузей знань, представники бізнесу та публічних організацій, виконавчих органів влади.

19.3. В процесі формулювання Концепції може складатися декілька її різних варіантів, які розглядаються робочою групою уповноваженого органу виконавчої влади на альтернативній основі.

19.4. Концепція відображає уявлення та модель розвитку країни, регіону, певного сектору економіки, виду економічної діяльності і включає основні засади, підходи і засоби реалізації стратегічних цілей на довгострокову перспективу.

19.5. Положення Концепції формуються виходячи з необхідності вирішення ключових проблем, відповідають Баченню та моделі розвитку країни, регіону, певного сектору економіки, виду економічної діяльності і спрямовані на досягнення стратегічних цілей та пріоритетів соціально-економічного розвитку України.

19.6. Концепція має відповідати наступним вимогам:

19.6.1. виходити з актуальних проблем і орієнтуватися на досягнення стратегічних орієнтирів загальнонаціонального і міжгалузевого характеру в економічній, соціальній, політичній, правовій та інших сферах;

19.6.2. ґрунтуватися на аналізі соціологічної, статистичної, експертної та іншої інформації, відображати бажаний рівень розвитку країни, регіону, певного сектору економіки, виду економічної діяльності та містити основні принципи і загальні підходи досягнення стратегічних орієнтирів соціально-економічного розвитку;

19.6.3. містити огляд позитивного світового досвіду вирішення аналогічних завдань, який може бути застосований в Україні;

19.6.4. визначати цілі, завдання, загальні підходи, принципи та методи реалізації, очікувані результати відповідно до стратегічних орієнтирів розвитку України;

19.7. Концепція має враховувати положення Довгострокової Національної стратегії соціально-економічного розвитку України, Стратегії національної безпеки України, Стратегії територіально-просторового

розвитку України, Стратегії регіонального розвитку України, Прогнозу науково-технічного розвитку України, Бюджетного прогнозу.

Стаття 20. Стратегія регіонального розвитку України

20.1. Стратегія регіонального розвитку розробляється відповідно до положень статті 3 Закону України “Про стимулювання розвитку регіонів” і спрямована на визначення завдань та інструментів для розв’язання соціальних проблем, підвищення рівня економічного потенціалу територій, продуктивності їх економіки, прибутковості бізнесу та доходів населення і, як наслідок, створення умов для загального підвищення соціальних стандартів, якості життя та розвитку бізнес-середовища.

20.2. Стратегія регіонального розвитку розробляється на період, відповідний періоду дії Довгострокової Національної Стратегії соціально-економічного розвитку України з метою визначення пріоритетів, цілей і завдань соціально-економічного розвитку регіонів з урахуванням їхньої специфіки та диспропорцій розвитку, положень Довгострокової Національної Стратегії соціально-економічного розвитку України, Стратегії національної безпеки України, Прогнозу науково-технічного розвитку України, Прогнозу соціально-економічного розвитку України, Бюджетного прогнозу України, Стратегії територіально-просторового розвитку України.

20.3. Стратегічною метою Стратегії регіонального розвитку України є забезпечення можливості найбільш широкого використання регіонами своїх потенціалів розвитку в напрямку досягнення стратегічних цілей України.

20.4. Стратегія регіонального розвитку України визначає основні завдання регіонального та місцевого розвитку, спрямовані на досягнення національних цілей та пріоритетів, узгоджує державну регіональну політику з іншими державними політиками у частині забезпечення територіального розвитку.

20.5. У Стратегії регіонального розвитку відображаються:

20.5.1. результати аналізу соціально-економічного та екологічного регіонального розвитку, визначення диспропорцій регіонального розвитку, встановлення рейтингу регіонів;

20.5.2. результати визначення специфіки кожного регіону та можливості її ефективного використання в напрямку досягнення стратегічних цілей України;

20.5.3. характеристика основних проблем регіонального розвитку та причин їх виникнення;

20.5.4. основні пріоритети державної регіональної політики на відповідний період;

20.5.5. стратегічні цілі та напрями регіонального та місцевого розвитку, узгоджені із стратегічними орієнтирами соціально-економічного розвитку України;

20.5.6. показники досягнення цілей;

20.5.7. основні завдання регіонального та місцевого розвитку та етапи їх виконання;

20.5.8. очікувані результати реалізації Стратегії регіонального розвитку України;

20.5.9. перелік програм та проектів;

20.5.10. розділи відповідно до статті 10 цього Закону.

20.6. Стратегія регіонального розвитку України є основою для розробки Стратегій соціально-економічного розвитку областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад.

20.7. Стратегія регіонального розвитку України схвалюється Кабінетом Міністрів України та затверджується Верховною Радою України.

Стаття. 21. Секторальні стратегії

21.1. Секторальні стратегії розробляються з метою забезпечення реалізації Довгострокової Національної Стратегії соціально-економічного розвитку України, Стратегії національної безпеки України, Стратегії територіально-просторового розвитку України. Кабінет Міністрів України визначає перелік та строки розробки Секторальних стратегій.

21.2. Секторальні стратегії визначають розвиток певного сектору економіки або виду (групи видів) економічної діяльності та можуть бути основою для розробки державних програм, планових та програмно-цільових документів.

21.3. Секторальні стратегії містять:

21.3.1. оцінку стану відповідного сектору соціально-економічного розвитку;

21.3.2. визначення проблем;

21.3.3. показники розвитку відповідного сектору соціально-економічного розвитку, виду (групи видів) економічної діяльності за одним або кількома варіантами прогнозу соціально-економічного розвитку на довгостроковий період;

21.3.4. пріоритети, цілі, завдання та показники державного та регіонального управління, способи їх ефективного досягнення і вирішення у відповідному секторі економіки та сфері державного управління;

21.3.5. строки та етапи проведення заходів;

21.3.6. очікувані результати проведення заходів;

21.3.7. план заходів на середньостроковий період;

21.3.8. перелік секторальних операційних програм та проектів;

21.3.9. розділи відповідно до статті 10 цього Закону.

21.4. Секторальні стратегії розробляються з урахуванням Прогнозу науково-технічного розвитку України, Прогнозу соціально-економічного розвитку України, Бюджетного прогнозу України.

21.5. Секторальні стратегії реалізуються через секторальні операційні програми, плани реалізації та конкретні проекти.

21.6. Секторальні стратегії схвалюються Кабінетом Міністрів України.

Стаття 22. Державна програма соціально-економічного розвитку України

22.1. Державна програма соціально-економічного розвитку України розробляється для досягнення пріоритетів і цілей соціально-економічного та екологічного розвитку та забезпечення національної безпеки з метою реалізації Довгострокової Національної Стратегії соціально-економічного розвитку України.

22.2. Державна програма соціально-економічного розвитку України розробляється на строк до 5 років та включає заходи, проекти, ресурсне забезпечення, що спрямовані на досягнення пріоритетів і цілей державної політики у сфері соціально-економічного та екологічного розвитку.

22.3. Перелік державних програм розробляється Кабінетом Міністрів України. Формування переліку державних програм здійснюється, виходячи з Довгострокової Національної Стратегії соціально-економічного розвитку України, Секторальних стратегій, Стратегії регіонального розвитку України, Стратегії територіально-просторового розвитку України, Прогнозу науково-технічного розвитку України, Прогнозу соціально-економічного розвитку України, Бюджетного прогнозу України.

22.4. Проект Державної програми соціально-економічного розвитку України розробляється відповідно до наступних вимог:

22.4.1. формування проекту Державної програми відбувається з метою реалізації Довгострокової Національної Стратегії соціально-економічного розвитку України із чітко визначеними шляхами досягнення стратегічної мети;

22.4.2. положення Державної програми соціально-економічного розвитку України орієнтуються на вирішення завдань загальнонаціонального, міжгалузевого, регіонального характеру;

22.4.3. структура Державної програми соціально-економічного розвитку України містить систему узгоджених за термінами, ресурсами і виконавцями цілей, цільових показників, завдань і заходів, що забезпечують досягнення стратегічних орієнтирів;

22.4.4. заходи, визначені у Державній програмі, формуються із чітким визначенням строків і послідовності їх реалізації, діяльність виконавців заходів строго орієнтована на досягнення програмних цілей;

22.4.5. положення Державної програми соціально-економічного розвитку України забезпечують збалансованість фінансових, трудових і матеріальних ресурсів та визначення їх джерел;

22.4.6. додатком Державної програми соціально-економічного розвитку України є перелік цільових програм та конкретних проектів.

22.5. Державна програма соціально-економічного розвитку України схвалюється та затверджується Кабінетом Міністрів України.

22.6. Для реалізації Державної програми соціально-економічного розвитку України Кабінетом Міністрів України затверджується план реалізації та конкретні проекти.

Стаття 23. Стратегічний план дій державного органу виконавчої влади

23.1. Стратегічний план дій державного органу виконавчої влади розробляється, виходячи з Довгострокової Національної Стратегії соціально-економічного розвитку України, Секторальних стратегій, Стратегії регіонального розвитку України, Стратегії територіально-просторового розвитку України, Прогнозу науково-технічного розвитку України, Прогнозу соціально-економічного розвитку України, Державної програми соціально-економічного розвитку України, Бюджетного прогнозу України, Бюджетної декларації.

23.2. Стратегічний план дій визначає основні стратегічні напрями, цілі і завдання державного органу виконавчої влади у взаємозв'язку з визначеними бюджетними лімітами, встановлює комплекс взаємопов'язаних організаційних, економічних, соціальних, екологічних, фінансових та технічних заходів, спрямованих на досягнення встановлених цілей і завдань, визначає систему узгоджених за термінами і ресурсами цільових показників очікуваних результатів, що забезпечують досягнення поставлених цілей, з урахуванням довгострокових стратегічних напрямів та орієнтирів соціально-економічного розвитку України.

23.3. Стратегічний план дій державного органу виконавчої влади розробляється на п'ятирічний період. Стратегічний план дій державного органу виконавчої влади переглядається та уточнюється не пізніше, ніж через 3 роки з моменту його затвердження.

23.4. Стратегічний план дій державного органу виконавчої влади розробляється на основі стратегічних і програмних документів України з урахуванням:

23.4.1. результатів виконання плану діяльності центрального органу виконавчої влади за попередній і поточний роки;

23.4.2. бюджетних обмежень згідно із законом про Державний бюджет України та постановою Кабінету Міністрів України про прогноз бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди;

23.4.3. індикативних прогнозних показників обсягів видатків і надання кредитів з бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди, доведених центральним органом виконавчої влади з питань фінансів разом з інструкцією з підготовки бюджетних запитів.

23.5. Стратегічні плани дій розробляються центральними органами виконавчої влади з питань економічної політики, іншими центральними органами виконавчої влади, регіональними, місцевими державними адміністраціями та органами місцевого самоврядування і охоплюють всю сферу їхньої діяльності, як розпорядників бюджетних коштів, а також підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління відповідного розпорядника бюджетних коштів.

23.6. Стратегічний план дій складається з наступних основних розділів:

23.6.1. цілі діяльності державного органу виконавчої влади;

23.6.2. аналіз поточної ситуації та оцінка факторів впливу;

23.6.3. стратегічні напрями, цілі та завдання діяльності державного органу та цільові показники їх досягнення;

23.6.4. заходи, необхідні для виконання завдань на плановий період;

23.6.5. функціональні можливості державного органу та можливі ризики;

23.6.6. заходи з розвитку функціональних можливостей та поліпшення стану організації діяльності центрального органу виконавчої влади;

23.6.7. виконавці заходів стратегічних документів, їх повноваження та відповідальність за виконання конкретного заходу;

23.6.8. очікувані цільові показники здійснення заходів органами влади;

23.6.9. перелік бюджетних програм;

23.6.10. розділи відповідно до статті 10 цього Закону.

23.7. До Стратегічного плану дій центрального органу виконавчої влади додаються:

23.7.1. перелік державних програм з визначенням завдань, заходів з їх виконання, показників очікуваних результатів та обсягів фінансування;

23.7.2. перелік інвестиційних програм (проектів) з визначенням їх етапів, заходів з виконання, показників очікуваних результатів та ефективності, обсягів фінансування;

23.7.2. перелік бюджетних програм з визначенням основних прогнозних показників та обсягів фінансування;

23.7.3. у разі необхідності – інші матеріали (розрахунки, обґрунтування, заходи щодо забезпечення міжвідомчої взаємодії тощо).

23.8. На регіональному та місцевому рівні складаються Стратегічні плани дій виконавчої влади областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад.

23.9. Для виконання Стратегічного плану дій державного органу виконавчої влади щорічно розробляється план реалізації.

23.10. Стратегічний план дій Кабінету Міністрів України реалізується шляхом складання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та щорічних планів реалізації.

23.11. Кожен державний орган реалізує свої дії відповідно до Стратегічних планів дій державного органу виконавчої влади, щорічно подає звіти про виконання свого плану дій уповноваженому органу відповідного рівня та несе пряму відповідальність за результати досягнення стратегічних орієнтирів, визначених статтею 46 цього Закону.

23.12. Стратегічний план дій державного органу виконавчої влади затверджується уповноваженим органом влади відповідного рівня.

Стаття 24. Стратегії соціально-економічного розвитку областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад

24.1. Стратегії соціально-економічного розвитку областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад розробляються з метою реалізації Державної програми соціально-економічного розвитку України, Секторальних стратегій, Стратегії регіонального розвитку України, Стратегії територіально-просторового розвитку України та спрямовані на досягнення стратегічних орієнтирів, визначених у Довгостроковій Національній стратегії соціально-економічного розвитку України.

24.2. Стратегії розвитку областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад визначають цілі, завдання, пріоритети, напрями економічного, соціального і екологічного розвитку Автономної Республіки Крим, областей, м. Києва та Севастополя, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад на середньостроковий (до 5 років) період.

24.3. Стратегії розвитку розробляються Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, органами місцевого самоврядування протягом двох місяців після прийняття Стратегії регіонального розвитку України на строк дії та з урахуванням положень зазначеної Стратегії.

24.4. Завдання Стратегій соціально-економічного та просторового розвитку областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад спрямовані на створення умов для регіонального та місцевого розвитку, узгоджують інтереси конкретного регіону, території при формування галузевих політик із вимогою забезпечення єдності національних та регіональних дій в напрямку досягнення стратегічних орієнтирів України.

24.5. Стратегії соціально-економічного та просторового розвитку областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад враховують особливості розвитку конкретної території, їх ресурсний

потенціал, економічний та соціальний стан, інтереси бізнес-середовища, місце в економічній системі України.

24.6. У Стратегії соціально-економічного та просторового розвитку області, району, міста, селища, села, об'єднаної територіальної громади відображаються:

24.6.1. результати аналізу тенденцій за попередній п'ятирічний період та характеристика основних проблем розвитку;

24.6.2. стан навколишнього природного середовища та природно-ресурсний потенціал;

24.6.3. характеристика конкурентних переваг та обмежень перспективного розвитку;

24.6.4. визначення специфічних переваг території для їх ефективного використання у досягненні державних стратегічних цілей;

24.6.5. мета та пріоритетні напрями розвитку на відповідний період;

24.6.6. стратегічні та операційні цілі, завдання;

24.6.7. поетапні плани дій - сукупність стратегічних цілей та заходів щодо досягнення всіх стратегічних та операційних;

24.6.8. очікувані цільові показники реалізації стратегії;

24.6.9. перелік операційних програм та проектів;

24.6.10. розділи відповідно до статті 10 цього Закону.

24.7. Стратегії соціально-економічного розвитку областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад затверджуються Радою відповідного рівня.

24.8. Реалізація Стратегій соціально-економічного розвитку областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад здійснюється через операційні програми та плани реалізації.

Стаття 25. Бюджетна декларація

25.1. Бюджетна декларація розробляється відповідно до Бюджетного кодексу України. При розробці Бюджетної декларації враховуються результати Бюджетного прогнозу, положення Довгострокової Національної Стратегії соціально-економічного розвитку України, Прогнозу науково-технічного розвитку України, Прогнозу соціально-економічного розвитку України, Стратегії територіально-просторового розвитку України.

25.2. Бюджетна декларація розробляється узгоджено із стратегічними напрямами соціально-економічного розвитку України, стратегічними орієнтирами і напрямами розвитку та є основою для формування документів державного стратегічного управління на короткостроковий період в сфері їх реалізації та ресурсного забезпечення.

25.3. Бюджетна декларація розробляється Міністерством фінансів України та затверджується Кабінетом Міністрів.

Стаття 26. Контракт щодо регіонального та місцевого розвитку

26.1. Контракт щодо регіонального розвитку визначає обсяги фінансування витрат операційної програми з державного бюджету та інших джерел, порядок їх надання та контролю за використанням.

26.2. Контракт щодо регіонального розвитку містить:

26.2.1. фінансовий план по забезпеченню реалізації пріоритетних операційних програм;

26.2.2. правила надання та передачі коштів на реалізацію операційних програм;

26.2.3. порядок розрахунків;

26.2.4. положення про спостереження за належним використанням коштів з боку регіональних, місцевих органів влади і Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Державної Казначейської служби України;

26.2.5. положення щодо моніторингу, контролю, відповідальності та координації операційних програм.

26.3. Підписання контракту є підставою для ініціювання передачі органам місцевого самоврядування фінансування для реалізації операційних програм.

26.4. Положення Контрактів щодо регіонального розвитку узгоджуються із нормами Стратегії регіонального розвитку України, Стратегій соціально-економічного та просторового розвитку областей, районів, міст селищ, сіл та об'єднаних територіальних громад, Бюджетного прогнозу, Бюджетної декларації, державного і місцевих бюджетів та відповідають визначеним стратегічним напрямкам та орієнтирам соціально-економічного розвитку України.

26.5. Контракти укладаються між органами виконавчої влади різного рівня, уповноваженими органами центральної виконавчої влади у межах їх повноважень.

Стаття 27. Операційна програма

27.1. Операційна програма розробляється з метою реалізації Державних програм, Секторальних стратегій та за видами економічної діяльності, Стратегій соціально-економічного та просторового розвитку областей, районів, міст селищ, сіл та об'єднаних територіальних громад та має сприяти досягненню визначених стратегічних орієнтирів у довгострокових та середньострокових документах.

27.2. Строк дії Операційних програм відповідає періоду чинності Стратегій соціально-економічного та просторового розвитку областей, районів, міст селищ, сіл та територіальних громад або Секторальних стратегій та за видами економічної діяльності.

27.3. Операційна програма містить:

27.3.1. аналіз соціально-економічного розвитку сектора економіки, виду економічної діяльності або області, району, міста, селища, об'єднаної територіальної громади, включаючи оцінку результатів здійснення попередніх програм;

27.3.2. визначення специфіки території, сектору або виду (групи видів) економічної діяльності для її ефективного використання;

27.3.3. обґрунтування проблем та визначення їх причин;

27.3.4. операційні цілі та завдання, цільові показники їх досягнення;

27.3.5. пріоритетні напрями розвитку;

27.3.6. механізм реалізації та план реалізації, напрями розподілу державних витрат, виконавців та строки;

27.3.7. фінансовий план, в тому числі:

а) джерела фінансування операційної програми,

б) сума, виділена на фінансування реалізації програми та її розподіл між різними пріоритетами,

в) відомості про розмір співфінансування на рівні програми та пріоритетів;

27.3.8. перелік пріоритетних проектів;

27.3.9. розділи відповідно до статті 10 цього Закону.

27.4. Реалізація програмних заходів відбувається через плани реалізації та проекти. Фінансування реалізації операційних програм відбувається на підставі укладених Контрактів та Бюджетної декларації.

27.5. Операційна програма розробляється та затверджується уповноваженим органом виконавчої влади відповідного рівня.

Стаття 28. План реалізації операційної програми

28.1. Плани реалізації складаються з метою реалізації положень операційних програм Стратегій соціально-економічного та просторового розвитку областей, районів, міст селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад, Секторальних стратегій, Стратегії регіонального розвитку України, Стратегічних планів дій державних органів виконавчої влади, Стратегії територіально-просторового розвитку України, відповідно до державного бюджету або обласного, місцевого бюджетів протягом місяця після їхнього прийняття.

28.2. План реалізації повинен:

28.2.1. містити перелік конкретних заходів, необхідних для досягнення цілей, завдань і цільових показників, передбачених в операційній програмі на поточний фінансовий рік;

28.2.2. дотримуватися логічного взаємозв'язку і узгодженості заходів з цілями, завданнями і цільовими показниками операційної програми, а також з термінами їх здійснення та відповідальними виконавцями;

28.2.3 відповідати затверженому бюджету, мати реальні джерела фінансування;

28.2.4 викладатися коротко і чітко, в тезовому форматі.

28.3. У планах реалізації відображаються:

28.3.1. на плановий рік:

результати аналізу тенденцій та характеристика основних проблем соціально-економічного розвитку;

цілі та пріоритети соціально-економічного розвитку;

основні цільові показники;

комплекс заходів і завдань;

план реалізації з визначенням строків виконання, очікуваних результатів, виконавців та їх відповідальності;

фінансовий план: строки, обсяги та джерела фінансування;

дані про отримання та використання доходів від управління майном, об'єктами комунальної власності, ефективність використання зазначених об'єктів, показники їх розвитку;

перелік пріоритетних проектів;

розділи відповідно до статті 10 цього Закону.

28.3.2 на два наступних роки: основні прогностичні показники соціально-економічного розвитку з характеристикою сценарних умов, тенденцій розвитку та ризиків;

28.4. До планів реалізації додаються переліки регіональних і місцевих інвестиційних проектів.

28.5. План реалізації розробляється щорічно і приймається уповноваженими органами виконавчої влади відповідного рівня.

Розділ III. МОНІТОРИНГ, КОНТРОЛЬ ТА ОЦІНКА ВИКОНАННЯ ДОКУМЕНТІВ ДЕРЖАВНОГО СТРАТЕГІЧНОГО УПРАВЛІННЯ

Документи державного стратегічного управління визначені у розділі II цього Закону, підлягають обов'язковому моніторингу, оцінюванню та контролю результатів їх реалізації.

Стаття 29. Моніторинг та контроль виконання документів стратегічного управління

29.1. Моніторинг та контроль виконання документів державного стратегічного управління здійснюється з метою підвищення ефективності їх реалізації для забезпечення належного та своєчасного виконання завдань і досягнення цільових показників, у разі необхідності, перегляду політик, цілей та показників досягнення цілей.

29.2. Моніторинг та контроль проводиться уповноваженими органами

виконавчої влади, які розробляли документ державного стратегічного управління, згідно з затвердженим планом моніторингу та контролю.

29.3. Моніторинг та контроль здійснюються за системою цільових показників, затвердженою уповноваженими органами виконавчої влади відповідного рівня, що є розробником документу стратегічного управління.

29.4. Система моніторингу і контролю реалізації стратегічного документу передбачає:

29.4.1. формування для кожного етапу реалізації документу стратегічного управління операційного плану заходів з урахуванням досягнень запланованих цільових показників попереднього етапу;

29.4.2. створення механізму моніторингу і контролю реалізації документу стратегічного управління, включаючи формування планів і графіків моніторингу та контролю, а також системи звітності виконавців заходів;

29.4.3. визначення відповідальних виконавців моніторингу та контролю, їх функціональних завдань, повноважень та відповідальності, формування системи звітів та коригування положень стратегічного документу з метою досягнення стратегічних орієнтирів соціально-економічного розвитку країни.

29.5. Проведення моніторингу та контролю реалізації документів стратегічного управління забезпечує робоча група, сформована за ініціативою органу-розробника стратегічного документу. До складу робочої групи залучаються представники громадських організацій, підприємці, науковці.

29.6. Робоча група визначає графік проведення моніторингу та контролю реалізації стратегічного документу відповідно методичним рекомендаціям, включаючи формування системи звітності виконавців заходів.

29.7. Моніторинг і контроль реалізації документів стратегічного управління проводиться за такими напрямками:

29.7.1. оцінка ходу і підсумки реалізації документів стратегічного управління;

29.7.2. оцінка ефективності взаємодії учасників стратегічного управління в реалізації ними повноважень у сфері соціально-економічного та екологічного розвитку і забезпечення досягнення стратегічних орієнтирів країни.

29.8. Основними критеріями виконання документу стратегічного управління є досягнення цільових показників, дотримання термінів реалізації заходів, цільове та ефективне використання виділених коштів, в тому числі позабюджетних джерел фінансування, вплив результатів реалізації на досягнення довгострокових стратегічних орієнтирів країни.

29.9. За результатами моніторингу та контролю виконання документів державного стратегічного управління уповноважений орган готує звіти, які оприлюднюються на публічних конференціях, відповідно до пункту 9 цього

Закону.

29.10. За результатами моніторингу та контролю виконання документів, а також їх публічних слухань можуть надаватися рекомендації щодо корегування норм документів стратегічного управління.

29.11. Висновки моніторингу та контролю виконання документів стратегічного управління подаються на розгляд відповідним органам виконавчої влади, та затверджуються ними.

29.12. Після затвердження результатів моніторингу та контролю, проводиться коригування стратегічних документів відповідно до рекомендацій.

29.13. Уповноважений орган виконавчої влади відповідного рівня подає до органу, що затвердив стратегічний документ зведену звітність та пропозиції щодо оптимізації комплексу заходів і фінансового забезпечення реалізації стратегічного документу, про доцільність продовження виконання заходів документу стратегічного управління або застосування санкцій до відповідальних учасників їх реалізації.

Стаття 30. Оцінка документів стратегічного управління

30.1. Оцінка документів стратегічного управління проводиться шляхом аналізу цільових показників виконання завдань, передбачених документами стратегічного управління з виявленням причин, що перешкоджають досягненню мети і виконанню завдань, виробленням рішень щодо змін у стратегічних документах та діяльності по їх виконанню.

30.2. Всі документи державного стратегічного управління, визначені у розділі II цього Закону, підлягають оцінюванню. Оцінка документу стратегічного управління проводиться на всіх стадіях його розробки та реалізації в обов'язковому порядку.

30.3. Оцінка діючих стратегічних документів, що почали реалізовуватися до затвердження цього Закону проводиться в обов'язковому порядку відповідно до методичних рекомендацій.

30.4. План проведення оцінки документів визначається уповноваженим органом виконавчої влади відповідного рівня.

30.5. На першому етапі проводиться оцінка проекту документу за такими напрямками:

- 30.5.1. узгодженість за стратегічними цілями та пріоритетами;
- 30.5.2. відповідність структури методичним рекомендаціям;
- 30.5.3. якість змісту стратегічного документу;
- 30.5.4. реалістичність визначених проектів і заходів та забезпечення їх ресурсами;
- 30.5.5. реалізованість;
- 30.5.6. екологічна оцінка;

30.5.7. антикорупційна експертиза проекту.

30.5. Екологічна оцінка проводиться для всіх документів державного стратегічного управління, визначених у розділі II цього Закону відповідно до Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку». Резюме екологічної оцінки має бути невід'ємною частиною затвердженого документу.

30.6. Антикорупційна експертиза проводиться для всіх документів державного стратегічного управління, визначених у розділі II цього Закону відповідно до Закону України "Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2018-2020 роки". Резюме антикорупційної експертизи має бути невід'ємною частиною затвердженого документу.

30.7. За результатами оцінювання проекту стратегічного документу формується резюме із рекомендаціями щодо доопрацювання документу. Резюме оцінки проекту стратегічного документу має бути невід'ємною частиною затвердженого документу стратегічного управління.

30.8. Оцінка діючих документів стратегічного управління проводиться за наступними напрямками:

30.8.1. оцінка результативності виконання документів державного стратегічного управління з метою визначення впливу результатів реалізації документу на досягнення стратегічних орієнтирів;

30.8.2. оцінка ефективності роботи органів влади в області досягнення стратегічних цілей та завдань;

30.8.3. оцінка впливу результатів реалізації стратегічного документу на виконання стратегій вищого рівня.

30.9. Оцінка проводиться робочою групою, що визначається уповноваженим органом виконавчої влади відповідного рівня, до складу якої входять фахові науковці, представники центральних та місцевих органів виконавчої влади, незалежних громадських організацій та бізнесу, а також за необхідності міжнародні експерти та консультанти.

30.10. За результатами оцінювання документів державного стратегічного управління уповноважений орган виконавчої влади відповідного рівня готує звіти, які оприлюднюються на публічних конференціях, відповідно до статті 9 цього Закону.

30.11. Висновки оцінки результативності виконання документів стратегічного управління подаються на розгляд уповноваженим органам виконавчої влади відповідного рівня.

30.12. За результатами оцінки та відповідно рекомендаціям проводиться коригування стратегічних документів.

Розділ IV. ПОВНОВАЖЕННЯ ТА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ОРГАНІВ ДЕРЖАВНОГО СТРАТЕГІЧНОГО УПРАВЛІННЯ

Стаття 31. Повноваження Верховної ради України у сфері державного стратегічного управління

Верховна Рада України у сфері державного стратегічного управління:
здійснює законодавче регулювання державного стратегічного управління;

затверджує документи державного стратегічного управління національного рівня – Бачення, Довгострокову Національну стратегію соціально-економічного розвитку, Стратегію територіально-просторового розвитку України, Стратегію регіонального розвитку України;

вносить зміни в чинне законодавство, необхідні для реалізації цього Закону;

розглядає звіти про результати реалізації документів стратегічного управління відповідно до своїх повноважень;

виконує інші повноваження в сфері державного стратегічного управління в межах своїх повноважень.

Стаття 32. Повноваження Президента України

Президент України у сфері державного стратегічного управління:

Президент України затверджує Стратегію національної безпеки України та інші документи стратегічного управління у сфері забезпечення національної безпеки України та з інших питань, що знаходяться у веденні Президента України, визначає порядок їх розробки і коригування;

виконує інші повноваження в сфері державного стратегічного управління в межах своєї повноважень.

Стаття 33. Повноваження Кабінету Міністрів України у сфері державного стратегічного управління

Кабінет Міністрів України у сфері державного стратегічного управління:

визначає і уточнює напрями, цілі і пріоритети соціально-економічної політики, цілі соціально-економічного розвитку і забезпечення національної безпеки України;

визначає напрями досягнення стратегічних цілей і найважливіші завдання, що підлягають рішенню;

визначає цілі і завдання стратегічного управління в Україні;

розробляє та подає на затвердження Верховній Раді України проекти документів цілепокладання - Бачення та Довгострокової Національної Стратегії соціально-економічного розвитку України;

схвалює та подає на затвердження Верховній Раді України Стратегію територіально-просторового розвитку України, Стратегію регіонального

розвитку України, Секторальні стратегії та за видами економічної діяльності, Прогноз економічного і соціального розвитку України, Прогноз науково-технічного розвитку України, Бюджетний прогноз, Бюджетну декларацію;

схвалює та подає на затвердження Президенту України Стратегію національної безпеки України;

визначає цілі, завдання і показники діяльності державних органів виконавчої влади, розглядає, схвалює та подає Верховній Раді України Стратегічні плани дій державних органів виконавчої влади, Програму діяльності Кабінету Міністрів України;

затверджує строки розроблення документів державного стратегічного управління районів, областей, міст, Автономної Республіки Крим;

визначає порядок і строки розроблення та погодження системи методичного забезпечення документів стратегічного управління;

затверджує систему цільових показників, стратегічних орієнтирів документів стратегічного управління;

розглядає узагальнені звіти про моніторинг, контроль та оцінку документів державного стратегічного управління;

приймає рішення щодо внесення змін та корегувань у національних документах стратегічного управління;

формує державний реєстр документів стратегічного управління та забезпечує його актуальність;

розробляє план підготовки документів стратегічного управління відповідно до норм цього Закону, визначає послідовність розробки і узгодженість документів стратегічного управління та їх цільових показників, виходячи з пріоритетів цілей соціально-економічного розвитку України;

визначає порядок здійснення моніторингу і контролю реалізації документів стратегічного управління, а також порядок підготовки звітів про їх реалізацію;

забезпечує узгодженість і збалансованість документів стратегічного управління відповідно до своєї компетенції.

Стаття 34. Повноваження Міністерства фінансів України

Міністерство фінансів України у сфері державного стратегічного управління:

приймає участь в розробці Бюджетного прогнозу, Державного бюджету України, Бюджетної декларації;

координує роботу з розроблення регіональних та місцевих бюджетів;

участь у розробці документів стратегічного управління національного рівня у межах своїх повноважень.

Стаття 35. Повноваження Міністерства економічного розвитку і торгівлі України у сфері державного стратегічного управління

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України є головним розробником проектів та координатором реалізації таких стратегічних документів:

Довгострокової Національної Стратегії стійкого розвитку України;
Державних програм соціально-економічного розвитку України;
Прогнозу економічного і соціального розвитку України.

Стаття 36. Повноваження Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України у сфері державного стратегічного управління

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України є головним розробником проектів та координатором реалізації:

Стратегії територіально-просторового розвитку України.
Стратегії регіонального розвитку України;
Секторальних стратегій;
Контрактів щодо регіонального розвитку;

Стаття 37. Повноваження Міністерства освіти і науки України у сфері державного стратегічного управління

Міністерство освіти і науки України у сфері державного стратегічного управління:

є головним розробником Прогнозу науково-технічного розвитку України;

бере участь у розробленні проектів документів державного стратегічного управління.

Стаття 38. Повноваження Міністерства інформаційної політики України

Міністерство інформаційної політики України у сфері державного стратегічного управління:

забезпечує оприлюднення документів стратегічного управління спільно із відповідними органами виконавчої влади;

розробляє методичні рекомендації щодо проведення публічних консультацій, конференцій, слухань проектів документів стратегічного управління, звітів про хід реалізації документів.

розробляє порядок формування резюме за результатами оприлюднення стратегічних документів.

Стаття 39. Повноваження інших центральних органів виконавчої влади у сфері державного стратегічного управління

39.1. Центральні органи виконавчої влади у сфері державного стратегічного управління:

розробляють план формування документів стратегічного управління регіонального та місцевого рівнів із визначенням строків та відповідальних виконавців і подають Кабінету Міністрів України;

координують роботу з розроблення документів державного стратегічного управління;

визначають структуру та беруть участь у розробленні методичних рекомендацій щодо підготовки та реалізації документів стратегічного управління;

подають пропозиції щодо впровадження сучасних технологій державного прогнозування та державного стратегічного управління соціально-економічними процесами;

погоджують систему цільових показників результативності документів стратегічного управління;

надають центральним органам виконавчої влади висновки щодо відповідності проектів планів їх діяльності, узгодженості, обґрунтованості та реалістичності визначених стратегічних цілей та цільових показників, завдань та показників результатів їх виконання;

погоджують стратегічні плани діяльності органів виконавчої влади;

визначають робочу групу експертів для проведенні оцінювання проектів документів;

погоджують робочу групу експертів для проведенні оцінювання результатів впливу документів;

погоджують плани розвитку державних господарських об'єднань, державних акціонерних компаній, державних холдингових компаній щодо відповідності цілям, завданням та показникам Довгострокової Національної стратегії соціально-економічного розвитку України;

погоджують операційні програми та плани реалізації.

39.2. Центральні органи виконавчої влади у сфері державного стратегічного управління спільно з іншими центральними та місцевими органами виконавчої влади та місцевого самоврядування беруть участь:

39.2.1. у підготовці відповідно до своїх повноважень таких проектів:

Довгострокової Національної Стратегії стійкого розвитку України;

Стратегії територіально-просторового розвитку України;

Стратегії регіонального розвитку України;

Секторальних стратегій;

Прогнозу науково-технічного розвитку України;

Прогнозу економічного і соціального розвитку України;

Бюджетного прогнозу України;

39.2.2. у проведенні публічних консультацій, слухань та конференцій відповідно до своїх повноважень;

39.2.3. у розробці методичного забезпечення підготовки проектів планів розвитку державних господарських об'єднань, державних акціонерних компаній, державних холдингових компаній, що належать до сфери управління відповідного органу виконавчої влади;

39.2.4. у погодженні та оцінці результативності виконання планів розвитку державних господарських об'єднань, державних акціонерних компаній, державних холдингових компаній, що належать до сфери управління відповідного органу виконавчої влади.

Стаття 40. Повноваження регіональних, місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування, а також Ради міністрів Автономної Республіки Крим, Київської та Севастопольської міських адміністрацій у сфері державного стратегічного управління

40.1. Регіональні, місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування, а також Ради міністрів Автономної Республіки Крим, Київська та Севастопольська міські адміністрації здійснюють організаційно-методичне забезпечення та координують підготовку стратегічних документів областей, районів, міст, сіл, селищ, об'єднаних територіальних громад, а також Автономної Республіки Крим на середньостроковий та короткостроковий період.

40.2. Регіональні, місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування, а також Ради міністрів Автономної Республіки Крим, Київська та Севастопольська міські адміністрації у сфері державного стратегічного управління:

40.2.1. є головними розробниками проектів:

стратегій соціально-економічного та просторового розвитку Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва та Севастополя, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад;

операційних програм та планів реалізації Стратегій соціально-економічного та просторового розвитку Автономної Республіки Крим, областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад;

40.2.2 координують та забезпечують виконання планів реалізації Автономної Республіки Крим, областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад;

40.2.3. готують звіти про:

стан реалізації стратегій та операційних програм розвитку Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва та Севастополя, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад;

виконання планів реалізації Автономної Республіки Крим, областей, районів, міст, селищ, сіл, об'єднаних територіальних громад.

40.2.4. беруть участь у проведенні публічних консультацій, слухань та конференцій відповідно до своїх повноважень;

40.2.5. приймають участь у розробленні методичних рекомендацій щодо стратегічних документів відповідного рівня.

Стаття 41. Повноваження Національної академії наук України у сфері державного стратегічного управління

Національна академія наук України у сфері державного стратегічного управління:

бере участь у розробці Бачення України, Довгострокової Національної стратегії соціально-економічного розвитку України;

у межах своїх повноважень бере участь у підготовці наукових оцінок і прогнозів суспільно-політичного, соціально-економічного і культурного розвитку держави, її економічного стану, розробленні відповідних пропозицій і рекомендацій з цих питань;

бере участь у підготовці проектів довгострокових стратегічних документів;

бере участь у розробці Прогнозу науково-технічного розвитку України; розробляє демографічний прогноз, схему (прогноз) розвитку і розміщення продуктивних сил України, які додаються до Стратегії територіально-просторового розвитку України, у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України;

бере участь у формуванні методичних рекомендацій щодо розробки документів державного стратегічного управління;

бере участь у проведенні публічних консультацій, слухань та конференцій відповідно до своїх повноважень.

Стаття 42. Відповідальність органів державного стратегічного управління за порушення вимог цього Закону

42.1. Кожен суб'єкт державного стратегічного управління відповідає за своєчасність і якість розробки, реалізації та коригування документів стратегічного управління, здійснення заходів по досягненню стратегічних орієнтирів соціально-економічного розвитку і забезпечення національної

безпеки України, за результативність і ефективність вирішення завдань соціально-економічного і екологічного розвитку в межах своєї компетенції відповідно до законодавства України.

42.2. Посадові особи, винні в порушенні законодавства України і інших нормативних правових актів у сфері стратегічного управління, несуть дисциплінарну, адміністративну відповідальність відповідно до законодавства України.

Розділ IV. ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ

1. Цей Закон набирає чинності з дня його опублікування.

2. Визнати такими, що втратили чинність:

Закон України “Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України” (Відомості Верховної Ради України, 2000 р., № 25, ст. 195 із наступними змінами);

Закон України “Про державні цільові програми” (Відомості Верховної Ради України, 2000 р., № 25, ст. 195 із наступними змінами).

3. Кабінету Міністрів України:

3.1. в строк не пізніше 1 місяця з дати затвердження цього Закону розробити План підготовки документів стратегічного управління, передбачених цим Законом, що містить строки їх підготовки, затвердження та уповноважені органи;

3.2. в строк не пізніше 3 місяців з дати затвердження цього Закону уповноваженим центральним органам виконавчої влади розробити, а Кабінету Міністрів забезпечити розробку та затвердження методичного забезпечення розробки, реалізації, проведення моніторингу, оприлюднення, проведення консультацій, оцінки та контролю за реалізацією стратегічних документів;

створити реєстр документів стратегічного управління;

визначити перелік секторів економіки, щодо яких розробляються Стратегії та програми їх розвитку, та відповідальних виконавців.

3.3. протягом шести місяців з дня опублікування цього Закону

уповноваженим органам виконавчої влади відповідного рівня провести оцінку та привести у відповідність до цього Закону діючі документи стратегічного управління, прийняті до дня вступу в силу цього Закону;

привести чинні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом, забезпечити перегляд і приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом;

3.4. Протягом року з дня схвалення цього Закону забезпечити перегляд і приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із положеннями цього Закону.

3.5. до 1 січня 2021 року розробити документи стратегічного управління відповідно до плану підготовки стратегічних документів, передбаченого цією статтею

Міністерству інформаційної політики України в строк не пізніше 3 місяців з дати затвердження цього Закону впровадити інформаційне забезпечення стратегічного управління.

Дослідження проведено у:

Науково-дослідному центрі
індустріальних проблем розвитку НАН
України (<https://ndc-ipr.org/>, e-mail:
ndc_ipr@ukr.net)

Аналітична довідка підготовлена:

Заст. директора з наукової роботи НДЦ
ІПР НАН України,

д.е.н., проф. Івановим Ю.Б.,

yuriiy.ivanov.ua@gmail.com

зав. сектора макроекономічного аналізу
та прогнозування НДЦ ІПР НАН України,

к.е.н., доц. Поляковою О.Ю.,

polya_o@ukr.net

докторант, к.е.н., доц. Ісаєвою Н.І.

Проект направлено до:

Верховної Ради України,

Міністерства економічного розвитку і
торгівлі України

При використанні матеріалів довідки, посилання є обов'язковим: Стан стратегічного управління в Україні. Аналітична довідка // Науково-дослідний центр індустріальних проблем розвитку НАН України, 2019. 40 с. URL: <https://ndc-ipr.org/analytics/>