

НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ДЕРЖАВНОЇ  
ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ

**ІННОВАЦІЙНА СИСТЕМА  
ПОДАТКОВОГО АДМІНІСТРУВАННЯ  
В УКРАЇНІ: КОНЦЕПЦІЇ, МЕТОДИ,  
ІНСТРУМЕНТИ**

*Монографія*

Донецьк

Юго-Восток

2012

УДК 336.225.001.76:001.8(477)  
ББК У9(4УКР)26Р.413+У261.41  
167

Автори: С. Г. Арбузов (2.3, 2.4), В. П. Вишневський (1.1, 1.9),  
В. Ю. Захарченко (2.10), Ю. Б. Іванов (1.7, 1.8, 2.2, 2.7),  
О. В. Клименко (1.5), А. І. Крисоватий (1.6), Ю. Г. Лисенко (вступ, 1.10),  
П. В. Мельник (1.5), С. Г. Міщенко (2.8, 2.9, 2.10),  
О. О. Папаїка (2.3, 2.5, 2.6), Р. А. Руденський (вступ, 1.9, 1.10, 2.9, 2.10),  
Л. Л. Тарангул (1.2, 1.3, 1.4, 2.1)

*Рецензенти:*

**Бутенко А. І.** — д-р екон. наук, професор;  
**Омельянович Л. О.** — д-р екон. наук, професор;  
**Сидорова А. В.** — д-р екон. наук, професор

*Рекомендовано до друку вченою радою  
Національного університету Державної податкової служби України  
(протокол № 7 від 02.03.2012 р.)*

167 **Інноваційна система податкового адміністрування в Україні: концепції, методи, інструменти** : монографія / [Ю. Г. Лисенко, П. В. Мельник, Р. А. Руденський]. — Донецьк : Юго-Восток, 2012. — 440 с.

ISBN 978-966-374-683-8

У монографії наведено результати теоретичних досліджень та практики використання інноваційних інструментів податкового адміністрування. Проаналізовано вітчизняний та світовий досвід побудови систем податкового адміністрування. Наведено концептуальні та інструментальні розробки щодо обґрунтування, побудови інноваційної системи податкового адміністрування. Запропоновано методологічні та концептуальні підходи до виявлення проблем у діючій системі податкового адміністрування, в тому числі пов'язаних із впровадженням Податкового кодексу, а також питання впровадження та функціонування інноваційної системи податкового адміністрування в Україні. Зокрема, розроблено формалізовані механізми та економіко-математичні моделі, методи інформаційного забезпечення процесів податкового адміністрування.

Для студентів, аспірантів, наукових працівників, спеціалістів у галузі оподаткування та державного регулювання економіки.

УДК 336.225.001.76:001.8(477)  
ББК У9(4УКР)26Р.413+У261.41

ISBN 978-966-374-683-8

© С. Г. Арбузов, В. П. Вишневський,  
В. Ю. Захарченко, Ю. Б. Іванов,  
О. В. Клименко, А. І. Крисоватий,  
Ю. Г. Лисенко, П. В. Мельник,  
С. Г. Міщенко, О. О. Папаїка,  
Р. А. Руденський, Л. Л. Тарангул, 2012



## ЗМІСТ

ВСТУП .....	5
-------------	---

### *Розділ 1*

<b>ТЕОРЕТИЧНЕ ОБҐРУНТУВАННЯ ТА ПРИНЦИПИ ПОБУДОВИ ІННОВАЦІЙНИХ СИСТЕМ ПОДАТКОВОГО АДМІНІСТРУВАННЯ .....</b>	<b>10</b>
--	-----------

1.1. Теоретичні засади державної політики у сфері оподаткування .....	10
1.2. Теорія податкового адміністрування .....	30
1.3. Організація та практика податкового адміністрування .....	41
1.4. Національні особливості адміністрування податків .....	48
1.5. Ідентифікація ключових проблем функціонування податкової системи України на різних етапах її розвитку .....	58
1.6. Інституційні особливості і проблеми сучасної податкової системи України .....	74
1.7. Методичний підхід до виявлення та ідентифікації проблем оновленого податкового законодавства на основі моніторингу імплементації норм Податкового кодексу України .....	96
1.8. Проблеми та суперечності Податкового кодексу України в сфері адміністрування податків .....	114
1.9. Принципи побудови інноваційної системи податкового адміністрування України .....	145
1.10. Концепція інноваційної системи податкового адміністрування .....	164

ЛІТЕРАТУРА ДО РОЗДІЛУ 1 .....	185
-------------------------------	-----

## ЗМІСТ

ВСТУП .....	5
-------------	---

### *Розділ 1*

<b>ТЕОРЕТИЧНЕ ОБҐРУНТУВАННЯ ТА ПРИНЦИПИ ПОБУДОВИ ІННОВАЦІЙНИХ СИСТЕМ ПОДАТКОВОГО АДМІНІСТРУВАННЯ .....</b>	<b>10</b>
--	-----------

1.1. Теоретичні засади державної політики у сфері оподаткування .....	10
1.2. Теорія податкового адміністрування .....	30
1.3. Організація та практика податкового адміністрування .....	41
1.4. Національні особливості адміністрування податків .....	48
1.5. Ідентифікація ключових проблем функціонування податкової системи України на різних етапах її розвитку .....	58
1.6. Інституційні особливості і проблеми сучасної податкової системи України .....	74
1.7. Методичний підхід до виявлення та ідентифікації проблем оновленого податкового законодавства на основі моніторингу імплементації норм Податкового кодексу України .....	96
1.8. Проблеми та суперечності Податкового кодексу України в сфері адміністрування податків .....	114
1.9. Принципи побудови інноваційної системи податкового адміністрування України .....	145
1.10. Концепція інноваційної системи податкового адміністрування .....	164

ЛІТЕРАТУРА ДО РОЗДІЛУ 1 .....	185
-------------------------------	-----



*Розділ 2*

**ІНСТРУМЕНТИ РЕГУЛЮВАННЯ ПОДАТКОВИХ  
ВІДНОСИН В ІННОВАЦІЙНІЙ СИСТЕМІ  
ПОДАТКОВОГО АДМІНІСТРУВАННЯ.....201**

2.1. Податковий кодекс України як система  
«компромісних» правил .....201

2.2. Проблеми реалізації регулятивного потенціалу  
системи оподаткування України .....222

2.3. Мотивація взаємодії з банківським середовищем при  
реалізації регулятивного потенціалу.....235

2.4. Інституційна, методична і технічна підтримка  
розвитку та активізації електронних платежів  
в економіці.....242

2.5. Системні вимоги до розробки податкової технології.....248

2.6. Формування національної моделі реалізації  
економічних розподільчих функцій держави  
важелями податкового менеджменту .....271

2.7. Підготовка магістрів з оподаткування на основі  
компетентнісного підходу .....281

2.8. Інструменти адміністрування основних податків.....292

2.9. Моделі і механізми організації податкової служби  
в інноваційній системі  
податкового адміністрування .....328

2.10.Інноваційні інструменти податкового  
адміністрування на основі Web-технологій .....412

**ЛІТЕРАТУРА ДО РОЗДІЛУ 2 .....434**