

УДК 342.086

ТИПОЛОГИЯ ПРОБЛЕМНЫХ РЕГИОНОВ В СТРАНАХ ЕС И УКРАИНЕ

Олейник Алла Дмитриевна, научный сотрудник, Научно-исследовательский центр индустриальных проблем развития НАН Украины
E-mail: oprre@mail.ru

По отношению к проблемным регионам (территориям) в научной литературе и в законодательстве многих стран используются такие понятия как отсталые (слаборазвитые), структурно слабые, кризисные, неблагополучные, депрессивные и другие регионы [1, 2, 3]. Повышение уровня социально-экономического развития таких регионов является основной задачей.

Проблемный регион рассматривается как административная территория, которая не в состоянии самостоятельно решить свои социально-экономические и/или экологические проблемы, и поэтому требует поддержки со стороны государства. Такое понимание проблемности региона является общепринятым в региональной политике многих стран.

В типологии проблемных регионов стран – членов ЕС выделяются слаборазвитые и структурно слабые регионы (территории).

Основными признаками отсталых (слаборазвитых) регионов среди проблемных являются низкая интенсивность хозяйственной деятельности, низкий уровень диверсификации отраслевой структуры промышленности, значительное отставание от других регионов по уровню накопленного производственного потенциала, слабый научно-технический потенциал, относительно слабая инфраструктурная обеспеченность территорий, а также недостаточно развитая социальная сфера. Слаборазвитые регионы, как правило, имеют незначительные внутренние резервы экономического роста, а реализация имеющихся преимуществ требует крупномасштабной экономической помощи со стороны государства. В Украине к слаборазвитым регионам принадлежат Полесье, Подолье и Закарпатье.

Структурно слабые территории характеризуются высоким уровнем безработицы (выше среднего по ЕС), снижением уровня занятости населения, преобладающим удельным весом населения, занятого в сельском хозяйстве и рыболовстве [2].

К кризисным (неблагополучным) среди проблемных регионов относят территории, которые пострадали в результате естественных и техногенных катастроф, а также регионы широкомасштабных общественно-политических конфликтов. Характерными признаками кризисных регионов являются разрушение накопленного экономического потенциала, значительные размеры вынужденной миграции населения. В кризисных регионах глубина экономического кризиса может привести к катастрофическим социальным и политическим деформациям [3].

Наибольший интерес у ученых-экономистов вызывают депрессивные регионы. Депрессивные регионы выделяются в типологиях регионов Российской Федерации. По мнению А. Гранберга, С.Артоболевского, Г.Ковалевой, Е.Россея и др., депрессивные регионы принципиально отличаются от отсталых тем, что при более низких, чем в целом по стране, показателях социально-экономического развития, в прошлом эти регионы были развитыми, а по некоторым видам производства занимали ведущие позиции [4]. Как правило, эти регионы всё еще сохраняют достаточно высокий уровень накопленного производственно-технического потенциала, значительный удельный вес промышленного производства, развитую промышленную инфраструктуру, квалифицированную рабочую силу.

В украинском законодательстве основными объектами внимания государства в проводимой политике развития регионов являются депрессивные территории, к которым относятся регионы или их часть (промышленные или сельские районы, города республиканского (Автономная Республика Крым) или областного значения или несколько районов), уровень развития которых по показателям, установленным в данном Законе, ниже/выше по сравнению с другими территориями [5].

Критерии определения депрессивных регионов, промышленных и сельских районов, городов республиканского и областного значения в Украине согласно Закону Украины [5] следующие: депрессивным является регион, в котором среднее значение ВРП на душу населения в регионе наименьшее среди регионов страны.

Характерные признаки депрессивного промышленного района – наименьший объем промышленного производства на душу населения; самая низкая средняя заработная плата в стране; самые высокие показатели уровня безработицы за последние три года, а также занятости в промышленности.

Для депрессивного сельского района установлены следующие признаки – наименьшая плотность сельского населения на протяжении последних трех лет; самая высокая занятость в сельском хозяйстве; самый низкий объем производства; самая низкая средняя заработная плата.

Среди городов республиканского и областного значения депрессивными являются те, которые имеют самые высокие средние показатели уровня безработицы, в частности, долговременной, на протяжении последних трех лет и самый низкий уровень средней заработной платы.

Ранжирование регионов Украины по показателю ВРП на душу населения свидетельствуют о том, что на протяжении последних пяти лет низкие показатели ВРП на душу населения (ниже среднего значения по стране почти в 2 раза) имели более 40% регионов Украины. Самым низким показателем ВРП на душу населения стабильно был в трех областях Украины: Черновицкой, Тернопольской и Закарпатской. Однако, статус депрессивных данным регионам присвоен так и не был, государственные программы санации и поддержки не были разработаны.

В качестве депрессивных в Украине идентифицируются, по существу, структурно слабые регионы, которые никогда не имели значительного экономического потенциала. Удельный вес как промышленного, так и сельскохозяйственного производства в этих регионах не был существенно более высоким по сравнению со средним значением по стране.

Следует ещё раз подчеркнуть, что в работах зарубежных ученых депрессивными считаются промышленные (старопромышленные) районы с достаточно высоким уровнем накопленного экономического потенциала, значительным удельным весом промышленного производства в структуре хозяйств, которые попали в глубокий и устойчивый экономический кризис. В основе данного кризиса – падение спроса на основную продукцию или снижение ее конкурентоспособности, исчерпание минерально-сырьевых ресурсов и т.п., что приводит к разрушению пропорциональности в воспроизводственном цикле «производство – потребление», которое и порождает предпосылки для возникновения депрессивного состояния [4]. Поэтому нужно законодательно упорядочить, во-первых, понятийный аппарат в соответствии с общепринятой в научном сообществе трактовкой понятия «проблемный регион», во-вторых, выделить среди структурно слабых и депрессивных регионов страны фоновые, предкризисные и кризисные.

Такой подход имеет существенное значение при современном состоянии отечественной экономики и ограниченных возможностях государства. Закон Украины должен устанавливать данные границы, потому что статус депрессивного, структурно слабого или кризисного может открывать региону путь к сравнительно легкой государственной помощи.

Список использованных источников

1. Fingleton B. Regional economic growth and convergence: insights from a spatial econometric // Anselin L., Florax R. and Rey S. (Ed.) *Advances in Spatial Econometrics* – Springer, Berlin, 2004.
2. Heidenreich M. «The Changing System of European Cities and Regions». (<http://www.fortunecity.com/victorian/hornton/117/regionew.htm>)
3. Новый подход к типологии регионов Российской Федерации / Министерство регионального развития РФ. - <http://www.minregion.ru/NewsItem.aspx?newsID=492>
4. Гранберг А., Артоболевский С., Ковалева Г., Россель Е. Реструктуризация старопромышленных регионов: опыт России и мира // *Региональное развитие и сотрудничество*. – 1998, №1-2.
5. Закон Украины «О стимулировании развития регионов» от 08.09.2005 №2850-IV (в последней редакции от 01.01.2006 г.) / Законодательство Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua>